

**Министерство финансов КНР**

**ДОКЛАД ОБ ИСПОЛНЕНИИ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ  
ЗА 2023 ГОД И ПРОЕКТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО  
И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2024 ГОД**

Представлен 5 марта 2024 года 2-й сессии  
Всекитайского Собрания  
народных представителей 14-го созыва

### **Уважаемые депутаты!**

По поручению Госсовета представляем на рассмотрение 2-й сессии ВСНП 14-го созыва доклад об исполнении центрального и местных бюджетов за 2023 год и проекте центрального и местных бюджетов на 2024 год. Просим также членов Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета Китая высказать по нему свои соображения.

## **I. ОБ ИСПОЛНЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2023 ГОД**

2023 год – это первый год всестороннего претворения в жизнь духа XX съезда КПК, а также год восстановления и развития экономики после трех лет борьбы с коронавирусной инфекцией и перехода к новому этапу противоэпидемической работы. Под твердым руководством ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, все регионы и ведомства, неуклонно руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, всесторонне претворяя в жизнь дух XX съезда КПК и 2-го пленума ЦК КПК 20-го созыва, в соответствии с решениями и планами ЦК КПК и Госсовета твердо придерживались основного алгоритма работы – поступательного движения вперед при поддержании стабильности, неукоснительно исполняли рассмотренные и утвержденные на 1-й сессии ВСНП 14-го созыва бюджеты. Они всесторонне углубляли реформы и расширяли открытость, наращивали динамику макрорегулирования и макроконтроля, прилагали усилия к расширению внутреннего спроса, оптимизации структуры, повышению уверенности, предупреждению и устранению рисков. В результате в экономике нашей страны наметилась общая тенденция к восстановлению и улучшению, основательно продвинулось высококачественное развитие, был сделан уверенный шаг во всестороннем строительстве модернизированного социалистического государства. Центральный и местные бюджеты были выполнены довольно успешно.

### **1. О состоянии доходов и расходов обычного общественного бюджета за 2023 год**

В ходе исполнения бюджета 2023 года после утверждения на 6-м заседании Постоянной комиссии ВСНП 14-го созыва в четвертом квартале были дополнительно выпущены государственные облигации на сумму 1 трлн юаней для оказания поддержки в проведении восстановительных работ после стихийных бедствий, а также в повышении потенциала в области предупреждения стихийных бедствий,

минимизации их последствий и оказания помощи пострадавшим на местах. 500 млрд юаней из вышеуказанных средств были направлены в бюджет 2023 года, а оставшиеся 500 млрд юаней перечислены для использования в 2024 году, в связи с этим были соответствующим образом скорректированы бюджетные показатели, намеченные в начале 2023 года.

### **1) Об исполнении обычного общественного бюджета**

Доходы обычного общественного бюджета по всей стране достигли 21678,437 млрд юаней и составили 99,8% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись по сравнению с 2022 годом на 6,4%. В том числе налоговые поступления составили 18112,936 млрд юаней, увеличившись на 8,7%; неналоговые поступления составили 3565,501 млрд юаней, сократившись на 3,7%. С учетом перечисленных средств из фонда стабилизации и регулирования бюджетов, из бюджета правительственных фондов и бюджета хозяйствования госкапиталом, а также переходящих остатков и неиспользованных средств в общем размере 1684,068 млрд юаней, общий объем доходов составил 23362,505 млрд юаней. Расходы обычного общественного бюджета по всей стране достигли 27457,381 млрд юаней, составив 98% от предусмотренного бюджетом показателя и увеличившись на 5,4%. С учетом 285,124 млрд юаней, выделенных на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, а также перечисленных в бюджет 2024 года 500 млрд юаней, общий объем расходов составил 28242,505 млрд юаней. Сопоставление доходов и расходов показывает дефицит в размере 4880 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю.

### **2) Об исполнении центрального обычного общественного бюджета**

Доходы центрального обычного общественного бюджета достигли 9956,582 млрд юаней, что составило 99,4% от намеченного бюджетом показателя с увеличением на 4,9%. С учетом 150 млрд юаней, перечисленных из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, а также 635 млрд юаней из бюджета центральных правительственных фондов и бюджета хозяйствования центральным госкапиталом общий объем доходов составил 10741,582 млрд юаней. Расходы центрального обычного общественного бюджета составили 14116,458 млрд юаней или 98% от предусмотренного бюджетом показателя с увеличением на 6,5%. В том числе собственные расходы данного бюджета достигли 3821,939 млрд юаней, составив 100,9% от запланированного бюджетом показателя и увеличившись на 7,4%. Трансфертные платежи в местные бюджеты достигли 10294,519 млрд юаней или 97,5% от предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 6,2%, это главным образом обусловлено тем, что в ходе исполнения бюджетов часть трансфертных платежей местам за счет инвестиций из центрального бюджета была зачислена в

статьи его собственных расходов, а также тем, что по фактическим расчетам его расходы по некоторым статьям оказались ниже запланированного бюджетом показателя. С учетом 285,124 млрд юаней, поступивших на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, а также перечисленных в бюджет 2024 года средств в размере 500 млрд юаней общий объем расходов составил 14901,582 млрд юаней. Сопоставление доходов и расходов показывает дефицит центрального бюджета в размере 4160 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю.

Конкретные показатели исполнения центрального обычного общественного бюджета по основным доходным статьям показывают, что тенденция к восстановлению и улучшению экономической ситуации в 2023 году заложила основу для выполнения бюджетных показателей по его доходам, в то же время под влиянием снижения цен на товары, особенно индекса цен от производителей, внедрения в середине года новой политики по сокращению налогов, нехватки эффективного спроса и т.д., возникла разница при выполнении показателей по доходам бюджета от основных видов налогов. Поступления от НДС внутри страны составили 3458,783 млрд юаней или 103,9% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 42,6%. Это главным образом объясняется тем, что проведение в 2022 году масштабной политики по возврату суммы превышения «входящего» НДС над «исходящим» привело к снижению базисной величины соответствующих доходов. Поступления от акцизов внутри страны достигли 1611,781 млрд юаней, что составило 95,5% от намеченного бюджетом показателя со снижением на 3,5%. Это главным образом обусловлено тем, что снизились акцизы на табачные изделия, рафинированные нефтепродукты и т.д. Доходы от подоходного налога с предприятий составили 2640,915 млрд юаней или 90,9% от предусмотренного бюджетом показателя, снизившись на 5,2%, что объясняется главным образом сокращением прибыли предприятий. Доходы от личного подоходного налога достигли 886,528 млрд юаней, составив 90,4% от запланированного бюджетом показателя, сократившись на 1%. Это в основном обусловлено повышением минимума части специальных дополнительных вычетов при исчислении личного подоходного налога. Поступления от гербового сбора по операциям с ценными бумагами составили 180,06 млрд юаней или 71,5% от намеченного бюджетом показателя, сократившись на 34,7%. Это главным образом обусловлено тем, что в середине 2023 года была введена политика по снижению наполовину гербового сбора по операциям с ценными бумагами. Поступления от таможенных пошлин составили 259,087 млрд юаней или 88,9% от предусмотренного бюджетом показателя, сократившись на 9,4%. Поступления от НДС и акцизов на импортные товары достигли 1948,482 млрд юаней

или 94,5% от предусмотренного бюджетом показателя с уменьшением на 2,6%. Это главным образом обусловлено снижением цен на основные виды товаров и уменьшением объема импортных товаров.

Конкретные показатели собственных расходов центрального обычного общественного бюджета по основным расходным статьям показывают, что были должным образом обеспечены расходы на нужды ключевых отраслей. Расходы на дипломатическую деятельность составили 57,031 млрд юаней или 104% от предусмотренного бюджетом показателя. Расходы на национальную оборону – 1553,678 млрд юаней или 100% от предусмотренного бюджетом показателя. Расходы на обеспечение общественной безопасности – 224,558 млрд юаней или 107,5% от запланированного бюджетом показателя. Расходы на образование – 157,081 млрд юаней или 101% от запланированного бюджетом показателя. Расходы на науку и технику – 337,118 млрд юаней или 102,8% от предусмотренного бюджетом показателя. Расходы на создание резервов зерновых, масла и других материальных ресурсов – 130,094 млрд юаней или 97,9% от запланированного бюджетом показателя. Расходы на выплату процентов по долговым обязательствам – 694,596 млрд юаней или 96,1% от предусмотренного бюджетом показателя.

Конкретные показатели трансфертных платежей из центрального бюджета в местные: обычные трансферты достигли 8514,578 млрд юаней или 97,7% от намеченного бюджетом показателя; целевые трансферты составили 804,067 млрд юаней или 94,6% млрд юаней от запланированного бюджетом показателя; единовременные целевые трансферты, направленные на оказание поддержки низовым структурам в реализации мер по сокращению налогов и сборов и на приоритетные проекты по улучшению жизни народа, достигли 475,874 млрд юаней, составив 95,2% от предусмотренного бюджетом показателя. Это обусловлено тем, что в соответствии с политикой возврата суммы превышения «входящего» НДС над «исходящим» размер выделенных после проведения фактических расчетов субсидий местам оказался ниже запланированного бюджетом показателя; на местах ускоренными темпами используются выделенные за счет дополнительного выпуска гособлигаций субсидии в размере 500 млрд юаней, направленные на проведение восстановительных работ после стихийных бедствий, повышение потенциала в области предупреждения стихийных бедствий, минимизации их последствий и оказания помощи пострадавшим.

Средства в размере 82 млн юаней, на которые был превышен намеченный в начале 2023 года показатель объема доходов центрального обычного общественного бюджета, а также неизрасходованные средства 2023 года в размере 285,042 млрд юаней (включая резервные средства центрального бюджета в размере 50 млрд юаней,

которые остались неиспользованными и были зачислены в неизрасходованные средства 2023 года) были в полном объеме перечислены для пополнения фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета. С учетом 7,434 млрд юаней, поступивших на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета из переходящих остатков и неиспользованных средств центральных правительственных фондов, к концу 2023 года остатки этого фонда достигли 398,139 млрд юаней.

### **3) Об исполнении местных обычных общественных бюджетов**

Доходы местных обычных общественных бюджетов составили 22016,374 млрд юаней, в том числе их собственные доходы достигли 11721,855 млрд юаней, увеличившись на 7,8%; доходы от трансфертных платежей из центрального бюджета в местные составили 10294,519 млрд юаней. С учетом перечисленных средств из фондов стабилизации и регулирования местных бюджетов, из бюджетов местных правительственных фондов и бюджетов хозяйствования госкапиталом, а также переходящих остатков и неиспользованных средств предыдущего года, которые в общей сложности составили 899,068 млрд юаней, общая сумма доходов достигла 22915,442 млрд юаней. Расходы местных обычных общественных бюджетов составили 23635,442 млрд юаней, увеличившись на 5,1%. Сопоставление доходов и расходов показывает дефицит местных бюджетов в размере 720 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю.

## **2. О состоянии доходов и расходов бюджета правительственных фондов за 2023 год**

Поступления в бюджет правительственных фондов по всей стране достигли 7070,485 млрд юаней, составив 90,5% от запланированного бюджетом показателя и снизившись на 9,2%. Данный показатель главным образом обусловлен тем, что доходы от передачи прав на пользование государственными земельными участками снизились на 13,2%. С учетом переходящих остатков бюджета 2022 года в размере 739,309 млрд юаней, а также аккумулированных местными правительствами посредством выпуска целевых облигаций средств в размере 3,8 трлн юаней, общий объем доходов достиг 11609,794 млрд юаней. Расходы бюджета правительственных фондов по всей стране составили 10133,859 млрд юаней или 85,9% от намеченного бюджетом показателя, снизившись на 8,4%. Данный показатель в основном обусловлен тем, что сокращение доходов от передачи прав на пользование государственными земельными участками привело к уменьшению соответствующих планируемых расходов.

Доходы бюджета центральных правительственных фондов составили 441,754 млрд юаней или 106,5% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 7,1%.

С учетом переходящих остатков бюджета 2022 года общий объем доходов достиг 1181,063 млрд юаней. Расходы бюджета центральных правительственных фондов составили 574,442 млрд юаней или 96,7% от намеченного бюджетом показателя, в том числе собственные расходы составили 485,123 млрд юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 89,319 млрд юаней. Объем перечисленных средств в центральный обычный общественный бюджет составил 560 млрд юаней. Активное сальдо бюджетного баланса центральных правительственных фондов составило 46,621 млрд юаней, из них 39,187 млрд юаней было перечислено в бюджет 2024 года, 7,434 млрд юаней в соответствии с установленными правилами было направлено на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета.

Собственные доходы бюджетов местных правительственных фондов составили 6628,731 млрд юаней, снизившись на 10,1%, что главным образом объясняется снижением доходов от передачи прав на пользование государственными земельными участками. С учетом направленных на места трансфертов из бюджета центральных правительственных фондов в размере 89,319 млрд юаней, а также аккумулированных местными правительствами посредством выпуска целевых облигаций средств в размере 3,8 трлн юаней, общий объем поступлений в бюджеты местных правительственных фондов составил 10518,05 млрд юаней. Общие выплаты из бюджетов местных правительственных фондов составили 9648,736 млрд юаней, снизившись на 8,2%. Данный показатель главным образом обусловлен тем, что сокращение доходов от передачи прав на пользование государственными земельными участками привело к уменьшению соответствующих планируемых расходов.

### **3. О состоянии доходов и расходов бюджета хозяйствования госкапиталом за 2023 год**

В соответствии с установками об управлении бюджетом хозяйствования госкапиталом доходы данного бюджета главным образом формируются на основе отчислений по определенной пропорции от чистой прибыли госпредприятий в истекшем году, а соответствующие расходы данного бюджета планируются по принципу равновесия доходов и расходов.

Общие поступления в бюджет хозяйствования госкапиталом по всей стране составили 674,361 млрд юаней или 125,9% от предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 18,4%. Данный показатель главным образом обусловлен тем, что на местах повысилась интенсивность распоряжения активами, в результате чего увеличились разовые доходы от передачи имущественных прав и значительно выросли поступления в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом. Выплаты из данного бюджета составили 334,522 млрд юаней или 96,4% от намеченного бюджетом показателя, снизившись на 1,5%.

Поступления в бюджет хозяйствования центральным госкапиталом достигли 226,359 млрд юаней, составив 93,9% от намеченного бюджетом показателя и снизившись на 3,4%. С учетом переходящих остатков бюджета 2022 года в размере 8,892 млрд юаней общий объем доходов достиг 235,251 млрд юаней. Выплаты из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом составили 149,516 млрд юаней или 85,5% от предусмотренного бюджетом показателя, снизившись на 12,6%. В том числе собственные расходы бюджета составили 145,061 млрд юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 4,455 млрд юаней. Объем перечисленных в центральный обычный общественный бюджет средств составил 75 млрд юаней. Сумма средств, перечисленных в бюджет следующего года, составила 10,735 млрд юаней.

Собственные поступления в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом составили 448,002 млрд юаней, увеличившись на 33,6%. С учетом направленных на места трансфертных платежей из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом в размере 4,455 млрд юаней общая сумма поступлений в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом составила 452,457 млрд юаней. Выплаты из данных бюджетов составили 189,461 млрд юаней с приростом 9,2%. Сумма перечисленных в местные обычные общественные бюджеты средств составила 262,996 млрд юаней.

#### **4. О состоянии доходов и расходов бюджета фондов социального страхования за 2023 год**

Поступления в бюджет фондов социального страхования по всей стране достигли 11149,969 млрд юаней или 102% от намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 8,8%. В том числе доходы от страховых взносов составили 8178,466 млрд юаней с приростом 9,1%, а доходы от финансовых дотаций – 2489,926 млрд юаней с приростом 8,5%. Выплаты из бюджета фондов социального страхования по всей стране достигли 9928,129 млрд юаней, что составило 101,3% от предусмотренного бюджетом показателя с увеличением на 9,6%. Активное сальдо баланса данного бюджета за 2023 год составило 1221,84 млрд юаней, а накопленные остатки к концу этого года достигли 12878,272 млрд юаней.

Поступления в бюджет центрального фонда социального страхования составили 37,538 млрд юаней или 73,9% от намеченного бюджетом показателя; а выплаты из данного бюджета составили 38,891 млрд юаней или 76,1% от намеченного бюджетом показателя. Данный показатель главным образом обусловлен тем, что работа по включению некоторых соответствующих условиям учреждений в сферу базового страхования по старости для центральных государственных органов и бюджетных учреждений, расположенных в Пекине, выполнялась с отставанием от



предполагаемого графика. В рамках внедрения системы единого по всей стране планирования фондов базового страхования по старости для рабочих и служащих предприятий местные отчисления составили 271,58 млрд юаней, а центральные ассигнования – 271,632 млрд юаней (разница в размере 52 млн юаней возникла в основном за счет процентных доходов предыдущего года от средств на регулирование по всей стране данных фондов на основе единого планирования). С учетом вышеуказанных факторов пассивное сальдо бюджетного баланса центрального фонда социального страхования за 2023 год составило 1,405 млрд юаней, а накопленные остатки к концу года составили 7,813 млрд юаней.

Поступления в бюджеты местных фондов социального страхования достигли 1112,431 млрд юаней, а выплаты из данных бюджетов составили 9889,238 млрд юаней. С учетом вышеуказанной разницы между местными отчислениями и центральными ассигнованиями в размере 52 млн юаней, активное сальдо бюджетного баланса за 2023 год составило 1223,245 млрд юаней, а накопленные остатки к концу этого года достигли 12870,459 млрд юаней. Благодаря проведению центрального регулирования административные единицы провинциального уровня со старыми промышленными базами, расположенные в центральных, западных, северо-восточных и других регионах, получили выгоду в размере 271,632 млрд юаней.

К концу 2023 года накопившаяся сумма госдолга составила 30032,55 млрд юаней, не превысив утвержденный ВСНП лимит в размере 30860,835 млрд юаней. Общий объем непогашенного долга местных правительств достиг 40737,293 млрд юаней, в том числе остатки обычных долгов – 15868,748 млрд юаней, остатки целевых долгов – 24868,545 млрд юаней, что не превысило установленный ВСНП лимит в размере 42167,43 млрд юаней.

#### **5. О реализации основной финансово-налоговой политики и выполнении приоритетных задач финансовой работы в 2023 году**

В 2023 году финансовые органы со всей серьезностью претворяли в жизнь решения и планы ЦК КПК и Госсовета, в соответствии с Законом о бюджете и положениями о его применении, а также «Руководящими указаниями о переносе центра тяжести работы СНП по бюджетной проверке и контролю на расходные сметы и расходную политику» реализовывали резолюции ВСНП по бюджетам и его замечания по результатам рассмотрения, осуществляли активную финансовую политику, интенсифицировали финансовое управление и контроль, сочетали работу по усилению макрорегулирования и макроконтроля, по интенсивному расширению внутреннего спроса, по культивированию новых драйверов развития, а также по предотвращению и устранению рисков, что способствовало поддержанию общей

тенденции к восстановлению и улучшению экономики Китая.

**Благодаря еще более интенсивной и эффективной реализации активной финансовой политики стимулировались восстановление и улучшение экономики. Совершенствовались меры поддержки в области налогов и сборов.** На основе всесторонней оценки политических мер по сокращению налогов и сборов был продлен срок действия и оптимизирована реализация части промежуточных льготных политустановок в сфере налогообложения, нацеленных на оказание всемерной поддержки хозяйствующим субъектам в преодолении трудностей и продвижении их развития. В частности, продолжалась реализация политики по частичному и полному освобождению малых налогоплательщиков от уплаты НДС, расширялась сфера охвата мерой по снижению наполовину личного подоходного налога для индивидуального бизнеса. В отношении всех малых и микропредприятий была применена политика по снижению наполовину шести налогов и двух видов сборов – налога на природные ресурсы (не включая налог на водные ресурсы), налога на градостроительство, налога на недвижимость, налога на пользование городскими и поселковыми земельными участками, гербового налога (не включая гербовый сбор по операциям с ценными бумагами), налога на пользование пахотными участками не по целевому назначению, дополнительных сборов на нужды образования и местных дополнительных сборов на нужды образования. Для логистических предприятий был снижен наполовину налог на использование городских и поселковых земельных участков для складирования основных видов товаров. Вместе с тем были своевременно разработаны и реализованы новые меры по сокращению налогов, такие как повышение нормы дополнительного налогового вычета на содержание пожилых родителей и уход за детьми при исчислении личного подоходного налога, сокращение наполовину гербового сбора по операциям с ценными бумагами и т.п. Усиливалась работа по освещению существующих политустановок, были опубликованы соответствующие руководства по осуществлению этих политустановок в целях повышения эффективности их реализации. Общий объем налоговых льгот за 2023 год превысил 2,2 трлн юаней. **Активные усилия были приложены к увеличению инвестиций и стимулированию потребления.** Был установлен лимит на выпуск новых целевых облигаций местных правительств на сумму 3,8 трлн юаней, в сферу их направления были включены реновация «внутригородских деревень» и строительство объектов по интегрированному использованию мобильной связи пятого поколения, а в сферу их использования в качестве уставного капитала – проекты теплоснабжения, газоснабжения и др. При этом поощрялось и расширялось участие общественного капитала в продвижении строительства важнейших объектов в сфере транспорта, гидротехники и энергетики, которые имеют огромное значение

не только для текущего, но и для будущего развития. Дополнительно была оказана поддержка 15 городам в реализации демонстрационных проектов по строительству «губчатых городов». В отношении налогоплательщиков, предоставляющих производственные и бытовые услуги, был введен дополнительный вычет по НДС и другие меры, что еще сильнее активизировало развитие сферы услуг. Улучшалась политика по полному или частичному освобождению покупателей от уплаты налога на приобретение автомобилей на новых источниках энергии, поддерживались строительство и эксплуатация зарядной инфраструктуры и объектов по замене аккумуляторов, что привело к увеличению общего объема продажи автомобилей на новых источниках энергии на 37,9% за истекший год. В целях обеспечения бесперебойности логистической сети еще 10 городам была оказана поддержка в реализации проекта укрепления и усиления логистической цепи в государственных комплексных узлах грузовых перевозок. **Был предпринят комплекс мер по стабилизации занятости.** Усиливались меры поддержки в сфере предоставления субсидий на трудоустройство, продолжалась реализация политустановок, таких как снижение ставок взносов на страхование по безработице и страхование от производственного травматизма, возврат предприятиям взносов на страхование по безработице за сохранение ими рабочих мест и т.д., максимальный размер гарантированных кредитов на открытие бизнеса для индивидуальных лиц, малых и микропредприятий был увеличен до 300 тыс. и 4 млн юаней соответственно. Поддержка была оказана в реализации плана по предоставлению в год не менее миллиона рабочих мест для стажировки, были отобраны 20 городов для осуществления демонстрационного проекта по наращиванию потенциала в предоставлении общественных услуг в сфере трудоустройства, поощрялось увеличение предприятиями рабочих мест, расширялись каналы трудоустройства и предпринимательства для особо выделенных категорий населения.

**Посредством усиления направляющей роли инноваций стимулировались оптимизация и модернизация структуры экономики. Была оказана интенсивная поддержка в сфере научно-технических инноваций.** Собственные расходы центрального бюджета на нужды фундаментальных исследований увеличились на 6,6%, расширялась сфера внедрения системы финансирования проектов в области фундаментальных исследований в рамках фиксированных бюджетных ассигнований, научно-исследовательским работникам была оказана поддержка в проведении исследований на передовых рубежах науки и техники. Были в полном объеме обеспечены финансовые средства для решения сложнейших задач в разработке основных ключевых технологий, поддержка была оказана в реализации ряда важнейших научно-технических проектов, благодаря чему Китай совершил новые

прорывы в сфере научно-технических инноваций. Был учрежден глобально-ориентированный научно-исследовательский фонд в целях поддержки расширения международных обменов и сотрудничества в сфере науки и техники. ***Продвигалось высококачественное развитие обрабатывающей промышленности.*** Целевые средства, выделенные на реконструкцию базовых отраслей производства и на обеспечение высококачественного развития обрабатывающей промышленности, увеличились на 20,3%. Эти средства преимущественно были направлены на поддержку развития производства интегральных схем и других ключевых отраслей производства. Была опубликована политика дополнительного вычета по НДС для предприятий передовой обрабатывающей промышленности, размер вычета по расходам на НИОКР для отвечающих необходимым требованиям предприятий в отраслях производства интегральных схем и промышленных маточных станков был повышен до 120%, что еще существеннее снизило налоговую нагрузку на предприятия, находящиеся на соответствующих ключевых производственных цепочках. Для отраслевых предприятий, отвечающих необходимым условиям, размер дополнительного налогового вычета по расходам на НИОКР до уплаты налога был повышен с 75% до 100%. Эта налоговая льгота стала долгосрочно действовать в качестве институционального механизма и указала предприятиям направления для увеличения инвестиций в НИОКР. В отобранных городах был запущен пилотный проект по цифровой трансформации малых и средних предприятий, в рамках данного проекта первым 30 пилотным городам была оказана поддержка в поиске моделей трансформации. Продолжалась реализация политустановок по премированию и субсидированию малых и средних предприятий, отличающихся специализацией производства, детализацией управления, уникальностью продукции и инновационной активностью, с помощью указанных политустановок были культивированы 12 тыс. таких предприятий государственного уровня, именуемых «малые гиганты», и 103 тыс. предприятий такого типа провинциального уровня.

***Усиливалось обеспечение народного благосостояния, действительно выполнялась практическая работа в этой сфере. Укреплялось предоставление «трех гарантий» в низах – гарантирование базового уровня народного благосостояния, гарантирование выдачи заработной платы и гарантирование функционирования правительственного аппарата.*** Объем трансфертных платежей из центрального бюджета в местные превысил 10 трлн юаней, которые оказывали местным бюджетам интенсивную поддержку в гарантировании базового уровня народного благосостояния, гарантировании выдачи заработной платы и гарантировании функционирования правительственного аппарата. Совершенствовались управление премиальными и дотационными средствами в

рамках механизма обеспечения базовых финансовых возможностей на уровне уездов, при этом отдавался приоритет местам, испытывающим особые трудности в предоставлении «трех гарантий», и местам с относительно слабыми финансовыми возможностями. Провинциальные финансовые органы привлекались к направлению финансовых средств на низовой уровень, была интенсифицирована работа по финансовому обеспечению и распределению денежных средств городам и уездам, испытывающим финансовые трудности. Усиливалась работа по мониторингу и предупреждению рисков функционирования финансов, всесторонне изучалась ситуация с предоставлением «трех гарантий» в низовых структурах, стимулировалось закрепление ответственности местных бюджетов как субъектов финансирования работы по предоставлению «трех гарантий». ***Наращивалась динамика поддержки развития образования.*** С весеннего семестра 2023 года базисные среднедушевые нормативы общих расходов на нужды учащихся начальной школы и средней школы первой ступени были увеличены с 650 до 720 и с 850 до 940 юаней соответственно. Эти средства были использованы для оказания школам поддержки в реализации политики по облегчению бремени домашних заданий и внеклассных дополнительных занятий, а также в улучшении качества внеклассных услуг. В 6 провинциях был запущен пилотный проект по созданию системы выделения ассигнований на нужды учащихся профессиональных учебных заведений по среднедушевым нормам, функционирующей на основе дифференцированного подхода и в соответствии с классификацией профилей. В ходе реализации этого проекта особое внимание было уделено крайне необходимым и особо востребованным специальностям. Была оказана поддержка в запуске строительства государственного центра подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере математики, физики, химии и биологии, ускорилось строительство имеющих китайскую специфику вузов мирового класса и создание конкурентоспособных научных дисциплин. Продолжалось осуществление мер по освобождению на определенный период выпускников вузов из малообеспеченных семей от выплаты процентов по государственным образовательным кредитам, а также по предоставлению отсрочки по погашению кредитов. Значительно увеличился максимальный размер государственного образовательного кредита для магистров и студентов, обучающихся на полном и неполном курсах общеобразовательных вузов. ***Стимулировалось развитие сферы здравоохранения.*** Был продлен на определенный период срок действия политики по финансовому обеспечению оказания медицинской помощи пациентам, зараженным новой коронавирусной инфекцией, что способствовало плавному переходу к новому этапу работы по профилактике и контролю эпидемии COVID-19. Среднедушевые годовые нормы госбюджетных субсидий на базовое медицинское страхование для

сельского и неработающего городского населения и на основные виды услуг общественного здравоохранения увеличились соответственно до 640 юаней и 89 юаней. В 15 городах окружного уровня была запущена вторая очередь демонстрационных проектов реформирования и высококачественного развития государственных медицинских учреждений, всесторонне распространялся опыт города Саньмин в реформировании системы медобслуживания. В целях оказания поддержки сохранению и инновационному развитию традиционной китайской медицины и фармацевтики соответствующие трансфертные платежи были увеличены на 19,6%. **Повышался уровень социального обеспечения.** Плановмерно продвигалась работа по единому планированию фондов базового страхования по старости для рабочих и служащих предприятий в масштабах всей страны, за истекший год общая сумма финансовых средств, перечисленная в фонд единого регулирования, превысила 270 млрд юаней, что эффективно восполнило текущий дефицит местных фондов. Нормы базовых пенсий по старости для вышедших на пенсию работников предприятий, государственных органов и бюджетных учреждений в целом увеличились на 3,8%, а минимальная ежемесячная норма базовой части пенсий по старости для сельских и неработающих городских жителей повысилась до 103 юаней на человека, на эти нужды из центрального бюджета были выделены дотационные средства в размере 1009,3 млрд юаней. Была введена в действие льготная налоговая политика по отношению к индивидуальной пенсии, была оказана поддержка в планомерном осуществлении системы индивидуальной пенсии. При поддержке центрального бюджета был запущен демонстрационный проект по развитию общедоступных услуг по уходу за детьми ясельного возраста, что помогло облегчить трудности, связанные с устройством детей в ясли и дороговизной предоставляемых услуг. Нормы пособий и дотаций для военных и других льготных категорий граждан в целом увеличились на 5,7%, в результате чего более 8,35 млн человек получили соответствующую выгоду. За счет бюджетной поддержки была осуществлена реконструкция 53,7 тыс. старых жилых комплексов в городах и поселках, что принесло пользу 8,97 млн семей. **Был дан импульс развитию сферы культуры.** В частности поддерживалась практика бесплатного посещения 50 тыс. социально-культурных объектов, включая музеи, мемориальные музеи, публичные библиотеки и художественные галереи. Прилагались еще более интенсивные усилия к защите, использованию и сохранению памятников культуры, древних книг и культурного наследия. Была усилена работа по финансовому обеспечению подготовки и участия сборных команд Китая в соревнованиях, оказана поддержка в проведении Азиатских игр и Азиатских паралимпийских игр в Ханчжоу и Универсиады в Чэнду. **Интенсифицировалась работа по предупреждению**

*стихийных бедствий и ликвидации их последствий, по оказанию помощи пострадавшим от них.* Было обеспечено своевременное реагирование на наводнения, засухи, землетрясения и другие стихийные бедствия. Был введен механизм оперативного утверждения и выделения денежных средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий, который предусматривает предварительное выделение средств с последующим расчетом. В результате северным, северо-восточным и другим районам Китая была оказана поддержка в реагировании на чрезвычайные ситуации и проведении аварийно-спасательных работ, в эвакуации и временном размещении пострадавших, а также в проведении других мероприятий по оказанию помощи пострадавшим от стихийных бедствий. Заемные средства, привлеченные за счет дополнительного выпуска гособлигаций, поочередно были выделены на поддержку восстановительных работ в пострадавших от стихийных бедствий районах, на реализацию ключевых противопаводковых проектов преимущественно в бассейнах рек Хайхэ, Сунхуацзян и других северных районах, а также важнейших проектов по созданию комплексной системы борьбы со стихийными бедствиями. Совершенствовалась система политических установок, предполагающих финансовое обеспечение безопасности на производстве, повысился потенциал в области предотвращения серьезных угроз безопасности и контроля над рисками, связанными с опасными химическими веществами, хвостохранилищами и т.п.

**Была оказана поддержка в налаживании работы в области сельского хозяйства, села и крестьянства, продвигалось согласованное развитие города и села, а также регионов. Укреплялась работа по стабилизации производства и обеспечению снабжения зерном.** Были опубликованы политические меры по субсидированию процентных ставок по кредитам на увеличение площади сельхозугодий высокого стандарта. Поддержка была оказана в создании новых, реконструкции и модернизации старых сельхозугодий, что позволило увеличить площадь сельхозугодий высокого стандарта на 5,33 млн га, на сельхозугодиях площадью 666,67 тыс. га были применены высокоэффективные водосберегающие технологии орошения. На основе неизменного сочетания принципов «подбора семян к виду почвы» и «подбора почвы к семенам» были запущены пилотные проекты по комплексному использованию солонцово-солончаковых полей. Совершенствовались государственные меры по установлению минимальных закупочных цен и субсидированию производителей зерна, что обеспечило доходы сельского населения от выращивания зерновых культур. Был проработан вопрос о введении политики по выдаче субсидий на приобретение и использование сельскохозяйственной техники в соответствии с объемом ее работы, было оказано содействие в разработке и

производстве крупной интеллектуальной сельхозтехники, а также малой сельхозтехники, предназначенной для использования в холмистой и горной местности. Был введен в действие новый пакет государственных мер по выдаче субсидий на распространение элитных семян, эффективных методов и технологий выращивания сахарного тростника, была оказана поддержка в производстве и выращивании соевых бобов и масличных культур. Все крупные зернопроизводящие уезды страны были охвачены страхованием полной стоимости возделывания риса, пшеницы и кукурузы, а также страхованием доходов от их выращивания, в качестве гарантий защиты от рисков крестьянским семьям были выданы 165 млн полисов сельскохозяйственного страхования. В ответ на рост цен на средства сельхозпроизводства были выданы единовременные пособия общей суммой 10 млрд юаней сельчанам, которые фактически занимаются выращиванием зерновых культур. Были своевременно запланированы и выделены средства на принятие предупредительных и защитных мер, позволяющих сберечь пшеницу от гниения в результате ливневых и затяжных дождей в период уборки урожая, от болезней, насекомых-вредителей и др. На ключевой стадии роста зерновых культур осеннего урожая были выданы единовременные пособия на применение комбинированных реагентов для достижения мультипликативного эффекта в росте кукурузы и соевых бобов, что способствовало увеличению их производства и урожайности.

***Всесторонне продвигалась работа по подъему сельских районов.*** Центральный бюджет продолжал увеличивать субсидии на эффективную увязку результатов интенсивной ликвидации бедности со стимулированием подъема сельских районов. Эти средства в приоритетном порядке были использованы для поддержки развития отраслей производства, способствующих объединению и поощрению сельских жителей, увеличению их доходов, а также для стимулирования развития коллективного хозяйства нового типа на селе. Была оказана поддержка в создании 50 новых государственных парков современного сельхозпроизводства, 40 кластеров конкурентоспособных и специфических производств и 200 ведущих поселков по развитию сельхозпроизводства. Благодаря совершенствованию всекитайской системы гарантий по сельскохозяйственным кредитам более 3,98 млн субъектов сельскохозяйственной деятельности нового типа получили финансовую поддержку, а общая сумма гарантированных кредитов превысила 1,3 трлн юаней. В контексте осуществления политики премирования и субсидирования социально значимой деятельности на селе в 500 поселениях были запущены пилотные проекты по созданию прекрасных деревень революционной славы. Усиливалось финансовое обеспечение функционирования сельских организаций, интенсифицировалось сельское строительство, совершенствовалось сельское управление. ***Прилагались***



*усилия к стимулированию согласованного развития регионов.* Была оказана поддержка в осуществлении важнейших региональных стратегий, таких как согласованное развитие региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, развитие экономического пояса реки Янцзы, строительство региона «Большой залив» Гуандун–Сянган–Аомэнь, интегрированное развитие дельты реки Янцзы, защита экологии и высококачественное развитие бассейна реки Хуанхэ. Была оказана поддержка в проведении работы по освобождению для общественного пользования, охране и использованию объектов культурного наследия, находящихся в распоряжении центральных партийно-правительственных органов и расположенных в центральном районе столицы. Были созданы механизмы поощрения и ограничения в сфере добычи угля, увеличились трансфертные платежи главным провинциям-поставщикам угля. Была оказана поддержка в создании приграничных и припортовых индустриальных парков, были заданы направления для упорядоченного перемещения ведущих производств. Продвигалось строительство Хайнаньского порта свободной торговли, продолжал расширяться перечень товаров с нулевыми ставками таможенной пошлины.

**Активизировалось строительство экологической цивилизации, ускорилась зеленая трансформация модели развития.** Поддержка была оказана в интенсивном ведении борьбы за чистоту неба, воды и земли. В частности, на основе результатов оценки совершенствовалась политика субсидирования в области использования на Севере Китая экологически чистой системы отопления в зимний период, 12 городов были включены в пилотные проекты по оздоровлению черных зловонных водоемов в сельской местности, усиливались контроль над источниками загрязнения почвы и управление рисками в этой области, интенсифицировалась проверка результатов работы по ликвидации загрязнения, улучшался соответствующий механизм поощрения. Нарастивалась динамика создания механизма горизонтальной компенсации природоохранных затрат в речных бассейнах, содействие было оказано в формировании межпровинциального механизма компенсации на участках Ганьсу-Нинся и Нинся-Внутренняя Монголия основного течения реки Хуанхэ, на участках Хунань-Хубэй, Цзянсу-Аньхой и Хубэй-Цзянси основного течения реки Янцзы, а также на участке Хэбэй-Пекин реки Юндинхэ и в других бассейнах. Была оказана поддержка реализации 7 новых проектов по интегрированной защите и восстановлению экосистем горных районов, речной и озерной среды, лесных территорий, пахотных земель, степных покровов и песчаных почв, включая верховье реки Байяндянь провинции Хэбэй, важную зону истоков реки Ялуцзян провинции Цзилинь и типичную зону тропического пояса на юге провинции Хайнань. С начала периода 14-й пятилетки получили поддержку 27 проектов, была полностью охвачена

мерами поддержки государственная система экологических барьеров, состоящая из «трех зон и четырех полос»: защитной зоны экологической безопасности на Цинхай-Тибетском нагорье, важной природоохранной зоны в бассейне реки Хуанхэ (включая защитную зону экологической безопасности на Лессовом плато), важной природоохранной зоны в бассейне реки Янцзы (включая защитную зону экологической безопасности в провинциях Сычуань и Юньнань), лесной полосы на Северо-Востоке Китая, пескозащитной полосы на Севере Китая, холмистой и горной полосы на Юге Китая и прибрежной защитной полосы. Была оказана поддержка в реализации демонстрационных пилотных проектов по озеленению территории страны, демонстрационных проектов по восстановлению экосистемы в районе заброшенных в прошлом рудников, проектов по охране и восстановлению морских экосистем и т.д., повысился уровень многообразия, стабильности и устойчивости важных экосистем.

**Посредством углубления реформы системы управления повысилась эффективность финансового управления.** Был разработан и введен в действие пакет мер по погашению местных долговых обязательств, были опубликованы политические меры, направленные на поддержку предотвращения и устранения рисков, связанных с долговыми обязательствами местных правительств. Была закреплена ответственность местных правительств как субъектов контроля, совершенствовался межведомственный координационный механизм контроля, усиливались проверка и контроль, строго расследовалось незаконное и нарушающее установленные правила заемное финансирование, были преданы гласности типичные случаи нарушений, а лица, причастные к ним, привлечены к ответственности. Был опубликован план реформы по разграничению финансовых полномочий и расходных обязательств между Центром и местами в области интеллектуальной собственности, продвигалась реформа финансовой системы на провинциальном уровне и ниже, продолжала совершенствоваться бюджетная система хозяйствования госкапиталом. Интенсифицировалась работа по оценке и управлению исполнением бюджетов, усиливались меры по оценке бюджетной эффективности в области образования, науки и техники и других важнейших сферах, развертывалась работа по оценке результативности бюджетного управления в центральных ведомствах и эффективности местного финансового управления. Оптимизировалась система интегрированного бюджетного управления, полностью охватывающая финансовые ведомства и бюджетные учреждения всех уровней, в том числе более 3 тыс. местных финансовых ведомств и более 600 тыс. местных бюджетных учреждений. Был создан и введен в постоянную эксплуатацию Всекитайский центр мониторинга функционирования бюджетной системы. Была пересмотрена методика составления

финансовой отчетности правительства и инструкция по ее применению, была составлена сводная финансовая отчетность Центрального правительства за 2022 год. Были опубликованы руководящие указания по усилению управления цифровыми активами и разработаны временные положения о бухгалтерском учете цифровых активов предприятий. В результате углубления реформирования директивных финансовых учреждений и реформ в других сферах совершенствовалась система управления государственным финансовым капиталом. ПК ВСПН были представлены на рассмотрение сводный отчет об управлении государственными активами, специальный отчет об управлении государственными активами финансовых предприятий, отчет о распределении и использовании выделенных на развитие культуры бюджетных средств за 2022 год. Был претворен в жизнь план реформы партийных и государственных органов, надлежащим образом велась работа по бюджетному регулированию, финансовому обеспечению, трансферу активов и т.д.

**Усиливался финансово-бухгалтерский контроль и продолжалось ужесточение дисциплины в финансово-экономической сфере.** Было усовершенствовано планирование работы на высшем уровне в сфере финансово-бухгалтерского контроля и всесторонне реализованы предложения по ее дальнейшему укреплению. Мы активизировали работу по распространению и разъяснению соответствующих политических мер, а также мобилизации сил и разработке соответствующих планов. Местным правительствам и ведомствам были даны стимулы к разработке проектов реализации и надлежащему применению соответствующих мер. Развертывались целевые мероприятия по финансово-бухгалтерскому контролю и контролю над исполнением бюджетов, а также специальные кампании по упорядочиванию использования денежных средств, предназначенных для реализации важнейших программ по улучшению благосостояния народа. Посредством расследования и вынесения решений по ряду острых проблем мы содействовали должному исправлению ситуации, а также созданию и совершенствованию постоянно действующего механизма. Был усилен контроль над качеством деятельности бухгалтерских фирм и учреждений в сфере оценки активов, а также качеством бухгалтерской информации предприятий. Углубленно развертывались мероприятия по приведению в порядок деятельности в отраслях сертифицированных бухгалтеров и аутсорсинга бухгалтерских услуг, в соответствии с законом применялись меры наказания за нарушение законодательных и нормативных актов, для оказания сдерживающего воздействия соответствующая информация доводилась до всеобщего сведения. Были опубликованы руководящие указания по продвижению строительства системы управления современной бухгалтерской работой, разработана программа по обеспечению соблюдения

принципа честности в отрасли сертифицированных бухгалтеров, усилено управление работой госпредприятий и листинговых компаний, связанной с выбором и назначением своих бухгалтерских фирм, опубликованы и разосланы документы о профессионально-этических нормах для бухгалтеров в целях содействия здоровому развитию бухгалтерской отрасли.

В 2023 году центральный и местные бюджеты в целом были исполнены успешно, был достигнут новый прогресс в работе по реформированию и развитию финансовой сферы, что предоставило мощную опору для устойчивого и здорового социально-экономического развития Китая. Это результат твердого руководства со стороны ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин. Этим результатом мы обязаны научно обоснованному ориентиру, которым являются идеи Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи. Это также результат усиленной проверки и контроля со стороны ВСНП и активного внесения предложений членами ВК НПКСК, результат совместных усилий всех районов, всех ведомств и многонационального народа страны.

В то же время в исполнении бюджетов и выполнении финансовой работы все еще существуют некоторые трудности и проблемы, которые в основном сводятся к следующему: под воздействием многосторонних факторов вяло увеличиваются доходы обычного общественного бюджета, отмечен продолжительный спад доходов от передачи прав на пользование земельными участками на местах, функционирование финансов в некоторых районах характеризуется напряженностью. Наблюдаются слабые звенья в бюджетном управлении, нуждается в улучшении система критериев бюджетных расходов, недостаточно детализирована работа по составлению части бюджетов, а также недостаточно строго осуществляется надзор за исполнением бюджетов, качество и эффективность бюджетирования, ориентированного на результат, нуждаются в дальнейшем улучшении, требуется значительно повысить эффективность использования бюджетных средств. Некоторые местные власти не в полной мере реализовывают систему управления долгами: не все проекты целевых облигаций местных правительств управляются в соответствии с установленными правилами и не все денежные средства используются должным образом. В некоторых районах, ведомствах и учреждениях не соблюдаются в строгом порядке законы, нормативные акты и правила в финансово-экономической сфере, несмотря на неоднократные запреты, все еще наблюдаются нарушения финансово-экономической дисциплины, существуют такие проблемы, как удержание финансовых средств и их нецелевое использование, получение средств за счет сбора налогов, не подлежащих взиманию на собственной территории, и возвращение налогов не в соответствии с нормативными актами, фальсификация в финансовых

отчетностях и т.д. Мы уделяем повышенное внимание вышеперечисленным проблемам и будем предпринимать активные меры для их разрешения.

## **II. О ПРОЕКТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2024 ГОД**

В 2024 году будет отмечаться 75-я годовщина образования Китайской Народной Республики. Это также ключевой год для выполнения целей и задач, намеченных в 14-й пятилетней программе, поэтому для нас крайне важно качественно составить бюджеты и успешно выполнить финансовую работу. Мы будем в соответствии с решениями и планами ЦК КПК и Госсовета КНР выполнять требования о поступательном движении вперед при сохранении стабильности, о содействии стабильности за счет продвижения вперед, а также о следовании принципу «сначала вводить новое, а затем ломать старое». Необходимо координировать работу по расширению внутреннего спроса и углублению структурных реформ в сфере предложения, в едином порядке планировать работу по урбанизации нового типа и всестороннему подъему села, а также работу по обеспечению высококачественного развития и высокого уровня безопасности. Мы будем наращивать динамику макрорегулирования и макроконтроля, должным образом проводить активную финансовую политику, закреплять и усиливать тенденцию к восстановлению и улучшению экономической ситуации, всеми силами стремиться к достижению основных намеченных показателей социально-экономического развития на 2024 год.

### **1. Анализ ситуации с финансовыми доходами и расходами на 2024 год**

В настоящий момент и в последующий период в развитии нашей страны отмечается преобладание благоприятных условий над негативными факторами, а основной тренд к восстановлению и улучшению экономики Китая в долгосрочной перспективе остается неизменным. В то же время, возрастают сложность, суровость и неопределенность внешней среды, тенденция к восстановлению и улучшению национальной экономики нуждается в укреплении. **С точки зрения финансовых доходов**, дальнейшее выявление положительного эффекта от политики макрорегулирования и основательное стимулирование высококачественного развития позволят заложить основу для увеличения финансовых доходов. В то же время в 2023 году было отмечено единовременное повышение базисного показателя из-за отсрочки налоговых зачислений в госказну за 2022 год средних, малых и микропредприятий обрабатывающей промышленности, в результате чего соответственно снизится прирост финансовых доходов в 2024 году; в этом году будет происходить уменьшение

финансовых поступлений в связи с продолжением действия опубликованных в середине 2023 года политических мер по сокращению налогов и сборов. Кроме того, объем доходов также будет снижаться в условиях продолжительного осуществления структурного сокращения налогообложения и понижения сборов. **С точки зрения финансовых расходов**, существует неотложная необходимость в увеличении расходов в таких ключевых направлениях, как национальная оборона, решение важнейших научно-технических задач, подъем села, защита экологической среды и т.д. Предстоит продолжать наращивать финансовое обеспечение на нужды восполнения слабых звеньев в таких областях благосостояния населения, как обеспечение достойной старости, образование, медицинское обслуживание и здравоохранение. Чтобы содействовать решению проблемы несбалансированного и неполного развития, поддерживать скоординированное региональное развитие и выполнять основные требования работы по предоставлению «трех гарантий» в низовых структурах, необходимо сохранять необходимую динамику в осуществлении трансфертных платежей. **Говоря в целом**, в 2024 году ситуация с финансовыми доходами и расходами все еще остается серьезной. Мы должны, с одной стороны, понимать общую тенденцию развития и постоянно укреплять чувство уверенности, а с другой, иметь четкое представление об изменениях внутренней и внешней среды и сохранять трезвость ума, неуклонно фокусируя внимание на выполнении своих задач и оказывая надежную поддержку высококачественному развитию.

## **2. Общие требования к составлению бюджетов и выполнению финансовой работы на 2024 год**

Для того чтобы должным образом составить бюджеты и выполнить финансовую работу в 2024 году, **необходимо под твердым руководством ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, руководствуясь идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, целиком и полностью претворяя в жизнь дух XX съезда КПК и дух 2-го пленума ЦК КПК 20-го созыва, в соответствии с планами, выдвинутыми на Центральном совещании по экономической работе, придерживаясь основного алгоритма работы – поступательного движения вперед при поддержании стабильности, полностью, точно и всесторонне реализовывать новую концепцию развития, ускорять формирование новой архитектоники развития, сосредоточивать силы на содействии высококачественному развитию, целесообразно наращивать динамику активной финансовой политики, повышать ее качество и эффективность. Предстоит проводить в жизнь структурные политические установки по сокращению налогов и сборов, в разумных пределах определяя динамику реализации политики, в приоритетном порядке оказывать поддержку**

**развитию научно-технических инноваций и обрабатывающей промышленности; надлежащим образом планировать размеры дефицита бюджета и целевых облигаций местных правительств, продолжать использовать средства дополнительно выпущенных госзаймов 2023 года, за счет усиления единого планирования бюджетных средств сохранять должную интенсивность финансовых расходов, сосредоточить усилия на выполнении особо важных дел, укреплять финансовое обеспечение в сфере реализации важнейших государственных стратегических задач. Необходимо усовершенствовать меры по составлению и регулированию бюджетов, усиливать работу по применению итогов оценки результативности, активно оптимизировать структуру расходов, неуклонно придерживаться режима строгой экономии в партийно-правительственных учреждениях, строго контролировать обычные расходы, рационально планировать трансфертные платежи из центрального бюджета в местные, надежно удовлетворять основные требования работы по предоставлению «трех гарантий» в низах, надлежащим образом использовать бюджетные средства и направлять их на самые необходимые нужды, повышать эффективность использования денежных средств и применения политических установок. Следует в едином порядке планировать политику бюджетных доходов и расходов, обеспечивать межгодовой бюджетный баланс. Интенсифицировать оценку предельных финансовых возможностей, продолжать должным образом выполнять работу по устранению рисков, связанных с долговыми обязательствами местных правительств, обеспечить здоровое, равномерное и устойчивое функционирование бюджетов, непрерывно способствовать эффективному повышению качества экономики и рациональному росту ее объема, предоставить надежные гарантии для всестороннего продвижения строительства мировой державы и великого возрождения китайской нации посредством китайской модернизации.**

**В 2024 году следует в разумной мере усиливать динамику реализации активной финансовой политики, главным образом, надлежащим образом использовать предоставленные финансовой политикой возможности, усиливать единое планирование финансовых ресурсов, обеспечивать комбинированное использование различных политических инструментов, таких как дефицит бюджета, целевые облигации, сверхдолгосрочные специальные госзаймы, льготы при взимании налогов и сборов, бюджетные субсидии и т.д., поддерживать целесообразные объемы расходов, способствовать дальнейшему восстановлению и улучшению экономики. Оптимизировать комбинирование политических инструментов, увеличить интенсивность финансовых расходов. Планируется установить лимит новых**

целевых долговых обязательств местных правительств в пределах 3,9 трлн юаней, что на 100 млрд юаней больше по сравнению с показателем прошлого года, чтобы увеличить динамику восполнения недостатков в наиболее важных сферах на местах. Предполагается выпустить сверхдолгосрочные специальные государственные облигации в размере 1 трлн юаней, которые не будут зачислены в бюджетный дефицит и будут использованы в качестве целевых средств для осуществления важнейших государственных стратегий и наращивания возможностей в области обеспечения безопасности в ключевых сферах. Удельный вес бюджетного дефицита в ВВП планируется в размере 3%. Размер общего финансового дефицита по всей стране составит 4060 млрд юаней, что на 180 млрд юаней больше по сравнению с запланированным в начале прошлого года показателем. В том числе дефицит центрального бюджета составит 3340 млрд юаней, дефицит местных бюджетов – 720 млрд юаней. Планируется выделить из центрального бюджета инвестиции в размере 700 млрд юаней на нужды оптимизации структуры и повышения эффективности, что на 20 млрд больше показателя прошлого года. В то же время большая часть средств от дополнительно выпущенных в 2023 году государственных облигаций переходит для использования в 2024 году. Надлежащее использование этих политических установок и финансовых средств, усиление их направляющей и стимулирующей роли позволят создать надежные гарантии для продвижения высококачественного развития.

**Оптимизировать трансфертные платежи в местные бюджеты, усилить финансовое обеспечение местных бюджетов.** Необходимо сохранять определенные объемы трансфертных платежей из центрального бюджета в местные и планировать их в размере 10203,7 млрд юаней, за вычетом единовременных факторов прошлого и нынешнего года их увеличение составит 4,1% по сопоставимым стандартам расчета. В том числе будут запланированы трансферты на сбалансирование финансовых возможностей в размере 2574,4 млрд юаней с увеличением на 8,8%, выделены премиальные и дотационные средства в рамках механизма обеспечения базовых финансовых возможностей на уровне уездов в размере 446,2 млрд юаней с увеличением на 8,6%. В контексте продвижения реформы финансовой системы на уровне провинции и ниже необходимо оптимизировать распределение финансовых возможностей соответствующих уровней в целях направления финансовых средств в низовые структуры, наращивать потенциал местных правительств в осуществлении высококачественного развития.

**Оптимизировать политику налогов и сборов, повысить ее целенаправленность и эффективность.** При комплексном учете потребностей в макроэкономическом регулировании, бюджетной устойчивости и оптимизации налоговой системы следует должным образом осуществлять структурную политику по сокращению налогов и сборов, в приоритетном порядке



поддерживать развитие научно-технических инноваций и обрабатывающей промышленности. Продолжать регламентировать управление неналоговыми поступлениями, категорически запрещать взимание произвольных сборов, штрафов и поборов.

Активное осуществление финансовой политики в 2024 году требует **повышения качества и увеличения эффективности**. Главным образом, в управлении финансовой системой следует продвигать соблюдение принципов верховенства закона, научной обоснованности и стандартизации, чтобы те же самые затраты принесли еще больше пользы, при этом необходимо усиливать согласованность и координацию финансовой политики с другими политустановками, сосредоточивать усилия на повышении эффективности стимулирования высококачественного развития. **Предстоит выполнять требование постоянного соблюдения партийно-правительственными учреждениями режима экономии**, строго ограничить расходы по обычным статьям, экономить денежные средства при каждой возможности, не допускать осуществления любых необоснованных расходов, решительно запрещать все виды расточительства и транжирства. **Необходимо оптимизировать структуру бюджетных расходов**, усиливать финансовое обеспечение в области реализации важнейших государственных стратегических задач и гарантирования базового уровня благосостояния населения, не только рационально использовать ограниченный прирост финансовых средств, но и прилагать огромные усилия к введению в оборот и упорядочиванию неиспользуемых бюджетных средств, высвобождать неэффективно используемые средства для финансирования приоритетных направлений. **Следует интенсифицировать результативное управление**, усовершенствовать механизм управления всем процессом так, чтобы составление бюджета было подчинено цели, исполнение бюджета находилось под контролем, выполнение бюджетных обязательств сопровождалось оценкой, при этом важно по итогам этой оценки предоставлять обратную связь, а полученный результат применять на практике. Следует укреплять поддерживающую роль информационных технологий, продолжать повышать эффективность распределения финансовых ресурсов и эффективность использования финансовых средств. **Полагается ужесточать финансово-экономическую дисциплину**, строго соблюдать различные финансово-экономические законы, правовые нормы и правила, повысить способность исполнения системы, решительно расследовать и привлекать к ответственности за все противоправные и нарушающие регламенты действия, способствовать эффективной реализации активной финансовой политики. **Надлежит повышать устойчивость функционирования госфинансов**, в соответствии с принципом «действовать с полной отдачей, но соразмерно своим возможностям» активизировать оценку

предельных финансовых возможностей, действенно реагировать на потенциальные риски, гарантировать устойчивое функционирование финансовой системы. **Следует усилить совместное взаимодействие политических установок**, интенсифицировать согласованное применение финансовой политики в сочетании с политикой трудоустройства, монетарной, производственной, региональной, научно-технической, экологической и политикой в других сферах, повышать согласованность направлений макроэкономических политустановок, налаживать работу по интерпретации политустановок и ориентированию ожиданий, усиливая их совокупное действие.

### **3. Главные направления политики бюджетных доходов и расходов на 2024 год**

**1) Оказание поддержки ускоренному формированию современной производственной системы.** Всемерно содействовать индустриализации нового типа, повышать основные конкурентные преимущества отраслей производства, в едином порядке стимулировать модернизацию традиционных отраслей производства, наращивание нарождающихся отраслей и культивирование индустрий будущего, в соответствии с местными условиями обеспечивать развитие производительных сил нового качества, создавать новые драйверы и новые преимущества в области развития.

**Стимулировать оптимизацию и модернизацию производственной структуры.** Из центрального бюджета планируется выделить целевые средства в размере 10,4 млрд юаней на реконструкцию базовых отраслей производства и высококачественное развитие обрабатывающей промышленности. Эти средства пойдут на поддержку интенсивного восполнения недостатков и осуществление прорывов в сфере базовой продукции, ключевых технологий и др., на укрепление стрессоустойчивости и конкурентоспособности производственных цепочек и цепочек поставок. Усиливая работу по обеспечению реализации наиболее важных программ НИОКР и важнейших спецпроектов в обрабатывающей промышленности, способствовать решению трудных задач, связанных с ключевыми и универсальными для производственных отраслей технологиями. Нарращивать финансовую поддержку технического перевооружения предприятий обрабатывающей промышленности, претворять в жизнь льготную налоговую политику, направленную на поддержку инвестиций в техническое перевооружение, стимулировать трансформацию традиционных отраслей производства в направлении высокотехнологичности, интеллектуализации и экологичности, поддерживать создание новых драйверов экономического роста, таких как биопроизводство, коммерческая космонавтика, экономика малых высот, активно культивировать нарождающиеся отрасли и индустрии будущего. Всесторонне реализовывать политустановки по

субсидированию взносов на страхование впервые выпускаемого образца (комплекта) ключевого технического оборудования и впервые эксплуатируемой партии важнейших новых материалов, содействовать обновлению и применению наиболее важных продуктов. Оптимизировать функции инвестиционного фонда развития отраслей производства, поощрять развитие венчурного и акционерного инвестирования, в полной мере используя рыночные рычаги, поддерживать ускоренное развитие таких производств, как интегральные схемы, искусственный интеллект, информационные технологии нового поколения и т.д.

**Наращивать динамику поддержки инновационного развития предприятий.** Претворяя в жизнь политику дополнительного налогового вычета по расходам на НИОКР до уплаты налога, политику полного или частичного освобождения от налогообложения за коммерциализацию результатов научно-технической деятельности и др., поддерживать более широкое участие предприятий в важнейших государственных научно-технических проектах, укреплять статус предприятий как субъектов научно-технических инноваций. Осуществляя план гарантирования реализации спецпроектов в сфере научно-технических инноваций, усиливать применяемые Государственным фондом финансовых гарантий меры по разделению и компенсации рисков, которым подвержены малые и средние наукоемкие предприятия. Направлять финансовые учреждения на оказание высокотехнологичным предприятиям кредитной поддержки с низкой процентной ставкой. Продолжать проводить политику оказания финансовой поддержки малым и средним предприятиям, отличающимся специализацией производства, детализацией управления, уникальностью продукции и инновационной активностью, интенсивно реализовывать пилотные проекты по цифровой трансформации малых и средних предприятий в избранных городах, содействовать глубокой интеграции цифровых технологий и реального сектора экономики. В контексте стимулирования реформы в сфере госкапитала и реформы госпредприятий оптимизировать структуру расходов бюджета хозяйствования госкапиталом, поддерживать высококачественное развитие госпредприятий.

**2) Оказание поддержки интенсивному осуществлению стратегии подъема страны силами науки и образования.** Укреплять финансовое обеспечение в области образования, науки и техники, ускорять процесс превращения Китая в одну из ведущих мировых держав в сфере образования, науки и техники, предоставляя базисную и стратегическую опору всестороннему строительству модернизированного социалистического государства.

**Поддерживать ускоренное формирование системы высококачественного образования.** Необходимо претворять в жизнь требования «удержать долю

госбюджетных ассигнований на образовательные нужды в ВВП на уровне не менее 4%, обеспечить ежегодный устойчивый рост расходов обычного общественного бюджета на нужды образования, а также устойчивый рост среднедушевых выплат на каждого учащегося в учебном заведении», улучшать механизм финансовых вложений в образование. Собственные расходы центрального бюджета на нужды образования планируются в размере 164,9 млрд юаней с увеличением на 5%. Следует усилить финансовое обеспечение обязательного образования, всесторонне продвигать работу по укреплению слабых звеньев и наращиванию потенциала в этой области, оптимизировать размещение образовательных ресурсов между регионами, ускорять качественное и сбалансированное развитие обязательного образования и его интегрированное развитие в городских и сельских районах, оказывать поддержку сельским школам-интернатам в улучшении условий обучения. Посредством различных каналов увеличивать общедоступные ресурсы дошкольного образования, содействовать повышению степени его распространения и общедоступности, а также обеспечивать его безопасное и высококачественное развитие. Из центрального бюджета планируется выделить 12 млрд юаней в качестве субсидий на улучшение основных условий обучения в уездных общеобразовательных средних школах высшей ступени. Предстоит проработать вопрос о создании системы выделения ассигнований на нужды учащихся профессиональных учебных заведений по среднедушевым нормам, функционирующей на основе дифференцированного подхода и в соответствии с классификацией профилей, укреплять адаптивность профессионального образования. В связи с этим планируется выделить 31,3 млрд юаней в рамках программы повышения качества современного профессионального образования. Необходимо в приоритетном порядке поддерживать реформу и развитие исследовательских вузов высокого уровня, форсировать создание имеющих китайскую специфику вузов мирового класса и конкурентоспособных научных дисциплин. Из центрального бюджета будут выделены соответствующие трансфертные платежи в размере 40,4 млрд юаней для поддержки реформы и развития местных вузов, особенно вузов в центральных и западных регионах. Важно оказывать поддержку усилению подготовки педагогического состава. Предполагается выделить дотации для учащихся в размере 72,3 млрд юаней, чтобы облегчить малообеспеченным семьям бремя, связанное с расходами на образование. Необходимо поддерживать ускоренное развитие образования в национальных районах.

**Содействовать достижению самодостаточности и укреплению собственного потенциала в области науки и техники на высоком уровне.** Следует продвигать диверсификацию инвестиций в науку и технику, углублять реформирование

механизма распределения и использования бюджетных ассигнований на науку и технику, всесторонне наращивать потенциал самостоятельных инноваций в этой сфере. Собственные расходы центрального бюджета на нужды науки и техники планируются в размере 370,8 млрд юаней с увеличением на 10%, эти средства в приоритетном порядке будут сконцентрированы на фундаментальных исследованиях, прикладных фундаментальных исследованиях и решении государственных стратегических научно-технических задач. Для совершенствования механизма инвестирования в сфере фундаментальных исследований, сочетающего поддержку на конкурентной и постоянной основе, а также для последовательного увеличения финансовых вложений в эту область собственные расходы центрального бюджета на нужды фундаментальных исследований планируются в размере 98 млрд юаней с увеличением на 13,1%. Концентрируя внимание на важнейших стратегических потребностях государства и потребностях в развитии отраслей производства, совершенствовать общенациональную мобилизационную систему нового типа для интенсивного освоения основных ключевых технологий, поддерживать реализацию важнейших государственных научно-технических проектов, способствовать объединению сил государственных НИИ, исследовательских вузов высокого уровня, лидирующих предприятий в сфере науки и техники и других государственных стратегических научно-технических сил для решения труднейших задач в этой области, повышать уровень внедрения и коммерциализации результатов научно-технической деятельности. Оказывая содействие во всесторонней подготовке, привлечении и эффективном использовании научно-технических специалистов, активизировать поддержку одаренных молодых научно-технических работников, наделять ведущих специалистов в сфере науки и техники большими правами в области управления кадрами, финансовыми и материальными ресурсами. Необходимо укреплять согласованное взаимодействие Центра и мест, направлять места на поиски дифференцированных путей инновационного развития для создания региональных лидирующих инновационных площадок, обладающих собственной спецификой. Путем активного внедрения практики бесплатного посещения музеев науки и техники и осуществления мероприятий по повышению уровня научной грамотности населения наращивать государственный потенциал в популяризации научных знаний.

**3) Оказание поддержки расширению внутреннего спроса.** Используя преимущества сверхмасштабного внутреннего рынка и сильных производственных мощностей, оживлять потребление, обладающее потенциальными возможностями, и расширять инвестиции, обеспечивающие высокую эффективность, чтобы усилить роль внутреннего спроса в стимулировании экономического роста.

**Содействовать формированию единого всекитайского рынка.** Необходимо охранять единую систему честной конкуренции, обеспечивать одинаковое и равное отношение к таким различным хозяйствующим субъектам, как госпредприятия, негосударственные предприятия, предприятия с участием иностранного капитала и др., в области выделения финансовых дотаций, предоставления налоговых льгот, правительственных закупок и т.д., тем самым создавая благоприятную среду для развития. Совершенствовать долгосрочный механизм предотвращения и устранения проблемы задержки платежей предприятиям. Создать и совершенствовать перечень льготных политических установок в отношении предприятий и своевременно опубликовать его для общественности. Решительно сдерживать правонарушения местных правительств в ходе привлечения инвестиций, такие как получение средств от сбора налогов, не подлежащих взиманию на их территории, возврат налогов не по установленным правилам, а также другие виды недобросовестной конкуренции. Прилагать усилия к пресечению различных форм местного протекционизма и сегментации рынка. Поддерживать развитие мультимодальных перевозок, совершенствовать современную систему торгового оборота, стимулировать снижение уровня стоимости логистики всего общества.

**Стимулировать устойчивый рост потребления.** Необходимо выявлять регулируемую роль социального обеспечения, трансфертных платежей и других систем, повышать потребительский потенциал населения и улучшать его потребительские ожидания. В тесной увязке с направлениями, отмеченными для повышения уровня потребления населения, изучать возможность разработки финансово-налоговой политики для поощрения и ориентирования потребления, стимулировать приобретение товаров по схеме трейд-ин, культивировать и расширять новые источники роста потребления в таких сферах, как культура, туризм, образование, здравоохранение и обеспечение достойной старости. В едином порядке используя имеющиеся финансовые каналы для поддержки работы по совершенствованию инфраструктурных объектов, связанных с потреблением, продолжать осуществлять мероприятия по развитию коммерческой деятельности на территории уездов, программу по улучшению и укреплению логистической цепи в государственных узлах комбинированных грузоперевозок и т.д., повышать уровень предоставления услуг в сфере потребления.

**Содействовать увеличению эффективных инвестиций.** Правительственные инвестиции в приоритетном порядке будут направлены на поддержку научно-технических инноваций, строительства инфраструктуры нового типа, энергосбережения, сокращения вредных выбросов и выбросов углерода. При этом следует усиливать работу по восполнению недостатков в обеспечении

благополучия населения и других слабых сферах социально-экономического развития, интенсифицировать строительство инфраструктурных объектов, предназначенных для предотвращения наводнений, отвода паводковых вод и устранения последствий стихийных бедствий, продвигать модернизацию и техническое перевооружение различных видов производственного и сервисного оборудования, ускорять реализацию важных строительных проектов, предусмотренных в 14-й пятилетней программе. Рационально расширять направления расходования целевых облигаций и сферы их использования в качестве уставного капитала проектов, обеспечивать последующее финансирование строящихся проектов, при распределении квот отдавать приоритет районам, где была в полной мере проведена подготовительная работа для осуществления проектов и обеспечена сравнительно высокая эффективность инвестиций. Усилить управление сферами использования целевых облигаций с помощью режима негативного списка, взять под строгий контроль обеспечение соразмерности рентабельности проектов с размером финансирования, способствовать качественному выполнению работы по созданию резервов проектов и соответствующей предварительной подготовительной работы. Усилить управление использованием переходящих средств от дополнительного выпуска госзаймов 2023 года и средств сверхдолгосрочных специальных госзаймов 2024 года, активизировать контроль над состоянием денежных средств от их распределения, выделения и поступления до их использования, способствовать скорейшему направлению этих средств на реализацию конкретных проектов, чтобы как можно быстрее сформировать физический объем работ.

**В полной мере стабилизировать основную ситуацию в сфере внешней торговли и иностранных инвестиций.** Планируется способствовать расширению глобально-ориентированной сети зон свободной торговли высокого стандарта, поддерживать местные правительства и предприятия в надлежащем применении различных соглашений о свободной торговле, расширять пространство для развития внешней торговли. Следует в разумной мере снизить ввозные пошлины на передовое техническое оборудование и ресурсные товары, увеличивать импорт высококачественных продуктов. Эффективно используя целевые средства, предназначенные для развития внешней экономики и торговли, содействовать экспорту в сфере торговли услугами, цифровой торговли и трансграничной электронной коммерции. Оказывать поддержку интенсивной реализации стратегии по повышению уровня пилотных зон свободной торговли, продвигать строительство Хайнаньского порта свободной торговли, уверенно содействовать открытости на институциональном уровне. Предстоит оказывать поддержку в проведении

Китайского международного импортного ЭКСПО, Китайской ярмарки импортных и экспортных товаров, Китайской международной ярмарки торговли услугами, Глобальной выставки цифровой торговли, Китайской международной выставки потребительских товаров и других крупных выставок и ярмарок.

**4) Оказание поддержки обеспечению и улучшению жизни народа.** Следуя принципу «действовать с полной отдачей, но соразмерно своим возможностям», необходимо усиливать работу по улучшению жизни народа, которая носит базовый и инклюзивный характер и направлена на закрепление минимальных социальных гарантий, непрерывно улучшать благосостояние населения в процессе продвижения высококачественного развития.

**Осуществлять политику приоритетного обеспечения занятости.** Усиливая взаимодействие между налогово-финансовой политикой и политикой в сфере занятости, содействовать увеличению количества рабочих мест. Из центрального бюджета будут выделены субсидии на трудоустройство в размере 66,7 млрд юаней для оказания помощи местным правительствам в повышении возможностей по предоставлению общественных услуг в сфере занятости, в действенной и тщательной реализации политики поддержки трудоустройства и предпринимательства. Необходимо комплексно применять различные политические меры, такие как субсидирование процентных ставок по кредитам, частичное или полное освобождение от уплаты налогов и сборов и предоставление субсидий на предпринимательскую деятельность, с помощью различных каналов оказывать предприятиям поддержку в стабилизации занятости и создании новых рабочих мест, а частным лицам – в предпринимательстве и трудоустройстве. Содействовать реализации трехлетнего плана действий по стимулированию занятости молодежи, прилагать усилия для эффективного выполнения работы по содействию трудоустройству выпускников вузов, сельских трудовых мигрантов и других особо выделенных категорий населения, усиливать меры поддержки в отношении лиц, испытывающих трудности в поиске работы, включая лица с ограниченными возможностями и др. Следует оказывать поддержку в широкомасштабном развертывании программ профессионально-квалификационной подготовки, чтобы эффективнее удовлетворять кадровые потребности в таких сферах, как передовая обрабатывающая промышленность, современная сфера услуг, обслуживание пожилых людей и уход за ними.

**Способствовать повышению возможностей по предоставлению лечебно-санитарных услуг.** Реализовывая требования об углубленном реформировании системы медобслуживания, фармацевтики и здравоохранения, необходимо содействовать согласованному развитию медицинского страхования,



медобслуживания и фармацевтики, а также скоординированному управлению работой в этих направлениях. Среднедушевая годовая норма госбюджетных субсидий на базовое медицинское страхование для сельского и неработающего городского населения вырастет на 30 юаней и достигнет 670 юаней, при этом следует интенсивно продвигать реформу порядка выплаты из фондов медицинского страхования, усиливать надзор за данными фондами, совершенствовать систему оказания медицинской помощи малоимущим категориям населения и оздоравливать систему базового медицинского обеспечения. Среднедушевая годовая норма госбюджетных субсидий на основные услуги общественного здравоохранения увеличится на 5 юаней и достигнет 94 юаней, при этом предстоит стимулировать совершенствование системы общественного здравоохранения и наращивать потенциал профилактики и контроля заболеваний. Необходимо продвигать и углублять реформу государственных медучреждений, ориентированную на создание общественных благ, способствовать увеличению высококачественных медицинских ресурсов и направлению их в низовые структуры, обеспечивать их равномерное распределение по регионам, активно наращивать потенциал низовых лечебно-санитарных учреждений и усиливать подготовку специалистов в области медобслуживания и здравоохранения. Содействовать интенсивной подготовке «костяка» специалистов традиционной китайской медицины и фармацевтики, а также активному развитию конкурентоспособных профильных отделений в области китайской медицины и др., стимулировать работу по сохранению и инновационному развитию традиционной китайской медицины и фармацевтики.

**Совершенствовать многоуровневую систему социального обеспечения.** Предстоит интенсивно внедрять практику единого планирования фондов базового страхования по старости для рабочих и служащих предприятий в масштабах всей страны, продолжать повышать нормы базовых пенсий по старости для пенсионеров, увеличить месячные минимальные нормы базовой части пенсий по старости для сельских и неработающих городских жителей на 20 юаней. Таким образом соответствующие трансфертные платежи из центрального бюджета будут увеличены на 10,6%, при этом необходимо обеспечить исполнение расходных обязательств местных бюджетов, гарантировать своевременную и полную выплату пенсий. Способствовать введению по всей стране системы индивидуальной пенсии, ускоренными темпами развивать многоуровневую систему пенсионного страхования с различными источниками финансирования. Содействовать созданию и совершенствованию в различных районах механизма финансовой поддержки базовых услуг по обеспечению достойной старости, оздоравливать соответствующую систему предоставления услуг. Наряду с этим необходимо оказывать поддержку в

налаживании работы, связанной с предоставлением базовых услуг по уходу за престарелыми на дому и в микрорайонах, организацией их питания, централизованным уходом за утратившими способность к самообслуживанию пожилыми людьми из малоимущих семей и т.д., наращивать динамику восполнения недостатков в сфере обслуживания пожилых людей в сельской местности. Следует совершенствовать политические меры поддержки деторождения, стимулировать развитие общедоступных услуг по уходу за детьми ясельного возраста и их воспитанию. Содействовать внедрению системы страхования по долгосрочному уходу. Реализовывать пилотные проекты по проведению прямых межпровинциальных расчетов по месту оказания медицинских услуг застрахованным лицам, получившим травму на производстве, способствовать повышению уровня удобства в получении таких услуг. Необходимо оздоравливать систему сохранения и наращивания активов фондов социального обеспечения, а также систему контроля и управления их безопасностью, увеличивать и укреплять стратегический резервный фонд социального обеспечения. В зависимости от степени и типов трудностей, с которыми сталкивается население с низким уровнем дохода, следует на основе дифференцированного подхода интенсифицировать работу по оказанию ему социальной помощи и предоставлению социального обеспечения на разных уровнях.

**Оказывать поддержку совершенствованию современной системы предоставления социально-культурных услуг.** Необходимо продвигать интеграцию городской и сельской систем социально-культурных услуг, расширять охват основными видами социально-культурных услуг и повышать их применимость. Интенсифицировать работу по охране и использованию памятников культуры, по защите и сохранению нематериального культурного наследия, поддерживать проведение 4-й Всекитайской переписи памятников культуры. На основе инновационного подхода стимулировать реализацию программы развития культуры на благо населения, повышать уровень предоставления услуг в общественно-культурных центрах с бесплатным посещением. Улучшать механизмы использования целевых средств в сфере культуры и искусства, регулировать и оптимизировать их размещение, усиливать подготовку специалистов в сфере культуры, направлять их на создание еще большего количества выдающихся произведений литературы и искусства, тем самым поддерживая высококачественное развитие культурной индустрии. Содействовать широкому развешиванию всенародных мероприятий по укреплению здоровья, поддерживать практику недорогого или бесплатного входа в общественные спортивные сооружения, предоставлять надежное финансовое обеспечение работе по подготовке к участию в Олимпийских играх и Паралимпийских играх.

**5) Оказание поддержки продвижению всестороннего подъема сельских районов.** Следует продолжать отдавать приоритет развитию сельского хозяйства и сельской местности, изучать и использовать опыт реализации программы «Тысяча образцовых деревень, десять тысяч обустроенных деревень», ускорять процесс модернизации сельского хозяйства и сельских районов.

**Наращивать потенциал обеспечения продовольственной безопасности.** Предстоит совершенствовать механизм обеспечения доходов крестьян-производителей зерновых культур и механизм выплаты главным житницам компенсации за утраченную выгоду, на стабильной основе реализовывать политику по выдаче субсидий на сохранение плодородия почв пахотных земель. В разумных пределах повышать минимальные закупочные цены на пшеницу, устанавливать разумные минимальные закупочные цены на рис, продолжать реализовывать политику субсидирования производителей кукурузы и соевых бобов, а также политику субсидирования производства риса. Необходимо усилить поддержку крупных зернопроизводящих уездов, обеспечивать доходы крестьян от выращивания зерновых культур и повышать активность главных житниц в зерновом производстве, а также их потенциал в увеличении урожайности зерна. Следует расширять сферу осуществления политики страхования полной себестоимости и доходов от выращивания зерновых культур, чтобы она охватила производство риса, пшеницы и кукурузы по всей стране. Поощрять различные районы к применению практики страхования специфических сельхозпродуктов, планируется выделить 54,5 млрд юаней на субсидирование взносов на агрострахование, что на 18,7% больше показателя прошлого года. Предстоит в разумной мере повысить нормы субсидий из центрального и провинциальных бюджетов на создание сельскохозяйственных угодий высокого стандарта, наряду с этим отменить требования к местным правительствам о выделении крупным зернопроизводящим уездам сопутствующих средств. В приоритетном порядке превращать пахотные угодья черноземной зоны северо-восточного региона страны и других районов в сельхозугодья высокого стандарта, планомерно расширять охват экспериментами по комплексному использованию солонцово-солончаковых почв. Содействовать реконструкции водосберегающих объектов в ирригационных районах, поддерживать строительство водохранилищ, ремонт и укрепление аварийно-опасных водохранилищ. Необходимо укреплять поддерживающую роль сельскохозяйственных технологий и оборудования, продолжать поддерживать план действий по развитию семеноводства и разработку основных ключевых технологий в сфере сельского хозяйства, усовершенствовать политику выдачи субсидий на приобретение и использование сельхозтехники, учреждать и укреплять различные организации по предоставлению социальных услуг

в сфере сельского хозяйства.

**Закреплять и расширять результаты интенсивной ликвидации бедности.** Субсидии из центрального бюджета на эффективную увязку результатов интенсивной ликвидации бедности со стимулированием подъема сельских районов планируется увеличить до 177 млрд юаней, при этом в целом останется неизменной доля средств на развитие отраслей производства, что будет способствовать наращиванию имманентных драйверов развития для районов и жителей, избавившихся от бедности. Необходимо сосредоточить внимание на особо выделенных категориях населения, таких как избавившиеся от бедности семьи с нестабильным материальным положением и малообеспеченные семьи, которые имеют высокий риск попадания за черту бедности, на особо выделенных районах, таких как уезды, являющиеся приоритетными объектами помощи в рамках государственной программы подъема села, микрорайоны централизованного расселения переехавших из бедных районов жителей, и оказывать им финансовую поддержку, чтобы надежно удерживать нижнюю планку недопущения масштабного возвращения к бедности. Предстоит оптимизировать и регулировать проводимую в избавившихся от бедности уездах пилотную политику по единому планированию и консолидации средств на нужды содействия социально-экономическому развитию сельской местности, и на этой основе осуществлять вышеуказанную политику в 160 приоритетных уездах в рамках государственной программы подъема села, при этом усиливать контроль за использованием консолидированных средств. Проводить исследования, нацеленные на разработку политических мер поддержки, которые будут осуществляться после переходного периода.

**Стимулировать сельское развитие и строительство.** Предстоит поддерживать реализацию программы действий по сельскому строительству, совершенствовать инфраструктуру в сферах водо-, электро- и газоснабжения, дорог, связи, почты и т.д., а также улучшать предоставление общественных услуг в сельской местности. Необходимо оптимизировать осуществление проектов интегрированного развития сельскохозяйственных производств, оказывать местам поддержку в создании индустриальных парков современного сельхозпроизводства и других платформ, ускоренно культивировать новый тип субъектов хозяйствования в аграрном секторе, всемерно развивать местные специфические производства. Продолжать осуществлять политику премирования и субсидирования социально значимой деятельности с целью непрерывного улучшения производственных и бытовых условий в сельской местности. Всесторонне осуществлять план действий по улучшению жилой среды в сельских районах, активизировать работу по очистке бытовых сточных вод, утилизации бытовых отходов, улучшению туалетной инфраструктуры и т.д. Важно

поддерживать перестройку аварийных домов в сельской местности и реконструкцию сельского жилья для повышения его сейсмостойкости. Стимулировать направление высококачественных культурных ресурсов в низовые структуры, увеличивать предложение услуг в сфере культуры в сельской местности. Оказывать поддержку в осуществлении демонстрационных проектов по защите и использованию концентрированно расположенных традиционных сельских поселений, тем самым придавая активность и живость их развитию. Необходимо содействовать углублению реформы системы коллективной собственности, стимулировать развитие коллективного хозяйства нового типа в сельских регионах. Всесторонне проводить пилотно-экспериментальные проекты комплексной реформы в сельской местности, изыскивать эффективные пути всестороннего подъема сельских районов. Оказывать поддержку в расширении контингента сельских специалистов.

**б) Оказание поддержки интегрированному развитию города и села, согласованному развитию регионов.** С учетом проблемы неравномерности и неполноты развития необходимо всемерно стимулировать согласованное развитие города и села, а также регионов, чтобы пространство внутренней циркуляции национальной экономики было более широким, а качество – более высоким.

**Продвигать урбанизацию нового типа.** Из центрального бюджета планируется выделить 40 млрд юаней в качестве премиальных средств для стимулирования работы по переводу мигрирующего сельского населения в состав городского, эти средства будут направлены на наращивание потенциала финансового обеспечения различных районов при реализации вышеуказанной политики. Стимулируя совершенствование системы предоставления населению основных видов общественных услуг по месту постоянного проживания, прилагать усилия для решения таких проблем, как трудоустройство мигрирующего сельского населения на постоянной основе, жилищное обеспечение, гарантирование обязательного образования для переселившихся в город детей мигрантов и др., чтобы содействовать всесторонней интеграции мигрирующего сельского населения в городскую среду. При направлении инвестиций из центрального бюджета, а также дотаций, выделенных из центрального бюджета на программу обеспечения гарантированным жильем в городах и поселках и другие сферы, необходимо отдавать приоритет городам, где оформляется в большом количестве прописка для сельских мигрантов, оказывать им поддержку в осуществлении мероприятий по городскому обновлению, в интенсивной реконструкции старых городских и поселковых жилых комплексов, в продвижении трех проектов – строительство гарантированного жилья, строительство общественных инфраструктурных объектов, используемых как в обычное время, так и в чрезвычайных ситуациях, и реконструкция «внутригородских деревень».

Необходимо оказывать поддержку провинциям с чистым миграционным притоком населения в создании и совершенствовании механизмов поощрения нижестоящих инстанций к переводу мигрирующего сельского населения в состав городского с учетом реальных условий. Активизировать строительство экономического кольца в районе Чэнду–Чунцин, ускорять строительство нового коридора смешанных перевозок «суша–море» в западном регионе страны.

**Стимулировать согласованное развитие регионов.** Предстоит оптимизировать распределение трансфертных платежей, содействовать совершенствованию механизмов межрегионального сотрудничества и взаимопомощи, межрегиональных компенсаций за утраченную выгоду, стимулировать совместное развитие развитых и слаборазвитых районов, восточного, центрального, западного и северо-восточного регионов страны. Путем дальнейшего улучшения политики финансово-налоговой поддержки способствовать реализации таких важнейших стратегий регионального развития, как согласованное развитие региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, развитие экономического пояса реки Янцзы, строительство региона «Большого залива» Гуандун–Сянган–Аомэнь, интегрированное развитие региона дельты реки Янцзы, защита экологии и высококачественное развитие бассейна реки Хуанхэ и т.д. Из центрального бюджета планируется продолжать выделять средства для осуществления соответствующих трансфертных платежей на поддержку ускоренного развития бывших революционных опорных баз, национальных и окраинных районов, действенно осуществлять программу действий по подъему приграничных районов и повышению благосостояния местного населения. Необходимо поддерживать преобразование моделей развития городов с истощенными ресурсами. Оказывать поддержку в укреплении инфраструктуры в районах водохранилищ и районах проживания переселенцев, а также в обеспечении их социально-экономического развития.

**7) Оказание поддержки всемерному развитию экологической цивилизации.** Предстоит претворять в жизнь дух Всекитайского совещания по защите экологии и охране окружающей среды, надлежащим образом регулировать взаимосвязь между высококачественным развитием и высокоэффективной защитой экологии и др., всесторонне продвигая строительство «Прекрасного Китая».

**Непрерывно и всестороннее выполнять сложнейшую задачу по предотвращению и ликвидации загрязнения.** Делая упор на особо выделенные районы, наиболее важные сферы и ключевые звенья в этой сфере, оказывать поддержку в борьбе за чистоту неба, воды и земли. Планируется выделить из центрального бюджета денежные средства в размере 34 млрд юаней на предотвращение и ликвидацию загрязнения атмосферы, продолжать поддерживать

внедрение в северном регионе Китая экологически чистой системы отопления. Предполагается выделить 26,7 млрд юаней на борьбу с загрязнением воды, которые будут направлены преимущественно на активизацию работы по защите и упорядочению крупных рек, особо выделенных озер и морских акваторий. Планируется выделить целевые средства в размере 4,4 млрд юаней на предотвращение и ликвидацию загрязнения почвы, которые будут направлены на поддержку работы по упорядочению заброшенных в прошлом хвостохранилищ с элементами тяжелых металлов, по предупреждению и контролю над источниками загрязнения почвы. На упорядочение окружающей среды сельских территорий предполагается выделить денежные средства в размере 4 млрд юаней, которые в основном будут направлены на расширение сферы реализации пилотных проектов по очищению черных зловонных водоемов в сельской местности.

**Наращивать динамику защиты экологии и охраны окружающей среды.** Предполагается выделить из центрального бюджета трансфертные платежи в размере 112,1 млрд юаней на нужды развития зон с важными экологическими функциями, которые будут направлены на оказание содействия местным правительствам в усилении мер по охране экологической среды. Предстоит опубликовать предложения об оказании финансовой поддержки в области реализации программы по высадке лесозащитных насаждений в северо-восточном, северном и северо-западном регионах страны, в связи с этим будут установлены целевые трансферты центрального бюджета и выделены средства в размере 12 млрд юаней, которые будут направлены на всемерную поддержку выполнения сложнейших задач в рамках этой программы. Следует интенсивно осуществлять проекты по интегрированной защите и восстановлению экологического состояния горных районов, речной и озерной среды, лесных территорий, пахотных земель, степных покровов и песчаных почв, основательно проводить работу по оценке на конкурентных началах и определению демонстрационных проектов, таких как защита и восстановление морских экосистем, восстановление экологической среды в районе заброшенных в прошлом рудников и др. Оказывать поддержку в проведении научно обоснованных широкомасштабных мероприятий по озеленению территории страны, активизировать работу по охране и восстановлению экосистем лесных и степных массивов, водно-болотных угодий, продвигать работу по созданию системы природных заповедников, основу которой составляют национальные парки.

**Активно и планомерно содействовать достижению пика выбросов углерода и углеродной нейтральности.** Предстоит проработать вопрос о создании и совершенствовании системы бюджетно-налоговых установок, соответствующих показателям достижения пика выбросов углерода и углеродной нейтральности. За

счет научно-технических программ (целевых проектов, фондов и т.д.), финансируемых центральным бюджетом, оказывать поддержку в разработке и распространении «зеленых» и низкоуглеродных технологий, в стимулировании регулирования производственной структуры, в энергосбережении и сокращении выбросов в важнейших сферах и отраслях. Поддерживать проведение нового раунда стратегических мероприятий по совершению прорывов в геологической разведке рудников, содействовать развитию возобновляемых и экологически чистых видов энергии, продвигать ускоренное создание системы новых источников энергии. Внимательно отслеживая тенденции ценообразования на углерод на мировом рынке, активно присоединяться к управлению и сотрудничеству в рамках механизма глобальных фондов по экологии и климату.

**Совершенствовать систему и механизмы, связанные со строительством экологической цивилизации.** Предстоит совершенствовать систему компенсации природоохранных затрат и механизм реализации ценностей экологических благ, чтобы те, кто защищает экологию и вносит вклад в ее улучшение, получили реальную выгоду. Строго соблюдать закон о налоге на охрану окружающей среды, проработать вопрос о включении летучих органических веществ в сферу, облагаемую налогом на охрану окружающей среды. Необходимо создать и совершенствовать систему нормирования требований к осуществлению правительственных закупок «зеленых» и низкоуглеродных товаров, наращивать динамику их принудительного и приоритетного приобретения.

**8) Оказание поддержки оборонной, дипломатической и политико-правовой работе.** Необходимо всестороннее претворять в жизнь идеи Си Цзиньпина об укреплении армии, усиливать финансовое обеспечение, в полной мере содействовать модернизации национальной обороны и вооруженных сил, укреплять интегрированную государственную стратегическую систему и наращивать соответствующий потенциал. Изучить возможность совершенствования механизма динамичного регулирования норм пособий и субсидий на обеспечение бытовых нужд для военных и других категорий льготников, оказывать поддержку в налаживании работы по устройству и обеспечению занятости демобилизованных военнослужащих. В целях обслуживания дипломатии мировой державы с китайской спецификой усиливать финансовую поддержку важнейших государственных мероприятий в области внешней политики и внешних связей. Следует углублять международные обмены и сотрудничество в финансово-экономической сфере, активно участвовать в глобальном экономическом управлении, способствовать основательному и углубленному продвижению высококачественной совместной реализации инициативы «Одного пояса и одного пути», на высоком уровне расширять



открытость внешнему миру. Углубленно претворяя в жизнь всеобъемлющую концепцию национальной безопасности, поддерживать всестороннее углубление реформ в политико-правовой сфере, усиливать финансовое обеспечение политико-правовых органов на нужды исполнения их служебных обязанностей, совершенствовать систему социального управления, усиливать работу по оказанию социально-правовых услуг, значительнее упрочивать на низовом уровне основу обеспечения безопасности страны и стабильности в обществе, продвигать модернизацию политико-правовой работы, чтобы построить «Спокойный Китай» и «Правовой Китай» в соответствии с более высокими стандартами.

#### **4. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы обычного общественного бюджета на 2024 год**

##### **1) Центральный обычный общественный бюджет**

Доходы центрального обычного общественного бюджета планируются в размере 10242,5 млрд юаней, что на 2,9% больше фактического показателя 2023 года. С учетом 248,2 млрд юаней, перечисленных из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, 75 млрд юаней – из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом, а также переходящих остатков бюджетов предыдущего года в размере 500 млрд юаней, общий объем бюджетных доходов достигнет 11065,7 млрд юаней. Расходы центрального общественного бюджета составят 14405,7 млрд юаней с увеличением на 2%. Сопоставление соответствующих доходов и расходов показывает дефицит центрального бюджета в размере 3340 млрд юаней, который будет покрываться за счет выпуска госзаймов и превысит намеченный в начале 2023 года бюджетный показатель на 180 млрд юаней.

В 2024 году расходные обязательства центрального обычного общественного бюджета включают в себя собственные расходы центрального бюджета, трансфертные платежи местным бюджетам и резервные средства центрального бюджета.

① Собственные расходы центрального бюджета составят 4152 млрд юаней и вырастут на 8,6%, за вычетом расходов на обеспечение приоритетных направлений и увеличатся на 0,3%. Твердо стоя на позиции обеспечения выплат по одним статьям и сокращения по другим, в строгом порядке реализовывая требования по соблюдению режима экономии, необходимо строго ограничить обычные расходы, направить средства в приоритетном порядке на обеспечение расходов на национальную оборону и вооруженную милицию, на образование, науку и технику, на создание центральных резервов материальных ресурсов, а также на выпуск госзаймов и погашение процентов по ним. Конкретные показатели собственных расходов центрального

обычного общественного бюджета по основным статьям: расходы на внешнеполитическую деятельность – 60,783 млрд юаней с приростом 6,6%; расходы на национальную оборону – 1665,54 млрд юаней с увеличением на 7,2%; расходы на обеспечение общественной безопасности – 227,662 млрд юаней с приростом 1,4%; расходы на образование – 164,936 млрд юаней с увеличением на 5%; расходы на науку и технику – 370,828 млрд юаней с увеличением на 10%; расходы на создание резервов зерновых, масла и других материальных ресурсов – 140,636 млрд юаней с приростом 8,1%; расходы на выплату процентов по долговым обязательствам – 777,315 млрд юаней с приростом 11,9%.

② Трансфертные платежи местным бюджетам ожидаются в размере 10203,7 млрд юаней, по сопоставимым стандартам расчета увеличение составит 4,1% за вычетом таких единовременных факторов, как специальные трансфертные платежи на оказание поддержки низовым структурам в реализации мер по снижению налогов и сборов и на приоритетные проекты по обеспечению благосостояния народа, дотации на проведение восстановительных работ после природных катаклизмов и на наращивание потенциала в области предупреждения стихийных бедствий, минимизации их последствий и оказания помощи пострадавшим и т.д.

③ Резервные средства центрального бюджета составят 50 млрд юаней и останутся на уровне 2023 года. При исполнении бюджета эти средства в соответствии с их реальным назначением будут зачислены в статьи собственных расходов центрального бюджета и трансфертных платежей местным бюджетам.

## **2) Местные обычные общественные бюджеты**

Собственные доходы местных обычных общественных бюджетов составят 12152,5 млрд юаней с приростом 3,7%. С учетом трансфертных платежей из центрального бюджета в местные в размере 10203,7 млрд юаней, перечисленных в местные бюджеты средств, переходящих остатков и неиспользованных средств в размере 1270,8 млрд юаней общий объем доходов достигнет 23627 млрд юаней. Расходы местных обычных общественных бюджетов планируются в размере 24347 млрд юаней с увеличением на 3%. Дефицит местных бюджетов составит 720 млрд юаней и будет покрываться за счет выпуска обычных облигаций местных правительств, что обеспечит его сохранение на уровне показателя 2023 года.

## **3) Обычный общественный бюджет по всей стране**

По результатам суммирования центрального и местных бюджетов доходы обычного общественного бюджета по всей стране достигнут 22395 млрд юаней с увеличением на 3,3%. С учетом перечисленных средств, переходящих остатков и неиспользованных средств в размере 2094 млрд юаней общий объем доходов

достигнет 24489 млрд юаней. Расходы обычного общественного бюджета по всей стране планируются в размере 28549 млрд юаней (включая резервные средства центрального бюджета в размере 50 млрд юаней), а их увеличение составит 4%. Дефицит планируется в размере 4060 млрд юаней, на 180 млрд юаней превысив намеченный в начале 2023 года показатель.

#### **5. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы бюджета правительственных фондов на 2024 год**

Доходы бюджета центральных правительственных фондов планируются в размере 447,452 млрд юаней с увеличением на 1,3%. С учетом переходящих остатков бюджета предыдущего года в размере 39,187 млрд юаней и доходов от выпуска сверхдолгосрочных специальных государственных облигаций в размере 1 трлн юаней общая сумма доходов данного бюджета достигнет 1486,639 млрд юаней. Общий объем расходов бюджета центральных правительственных фондов составит 1486,639 млрд юаней, в том числе собственные расходы бюджета – 871,291 млрд юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 615,348 млрд юаней.

Собственные поступления в бюджеты местных правительственных фондов достигнут 6632,753 млрд юаней с приростом 0,1%. С учетом поступивших на места трансфертов из бюджета центральных правительственных фондов в размере 615,348 млрд юаней и доходов по целевым долговым обязательствам местных правительств в объеме 3,9 трлн юаней, общие поступления в данные бюджеты достигнут 11148,101 млрд юаней. Общие выплаты из бюджетов местных правительственных фондов составят 11148,101 млрд юаней и возрастут на 15,5%.

По результатам суммирования центрального и местных бюджетов общие доходы бюджета правительственных фондов по всей стране достигнут 7080,205 млрд юаней, а увеличение составит 0,1%. С учетом переходящих остатков бюджета предыдущего года в размере 39,187 млрд юаней, доходов от выпуска сверхдолгосрочных специальных государственных облигаций в размере 1 трлн юаней и доходов по целевым долговым обязательствам местных правительств в размере 3,9 трлн юаней общая сумма поступлений в бюджет правительственных фондов по всей стране достигнет 12019,392 млрд юаней. Выплаты из данного бюджета составят 12019,392 млрд юаней, увеличившись на 18,6%.

#### **6. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы бюджета хозяйствования госкапиталом на 2024 год**

Поступления в бюджет хозяйствования центральным госкапиталом ожидаются в размере 239,24 млрд юаней с увеличением на 5,7%. С учетом переходящих остатков бюджета предыдущего года в размере 10,735 млрд юаней общий объем доходов данного бюджета достигнет 249,975 млрд юаней. Выплаты из бюджета

хозяйствования центральным госкапиталом планируются в размере 174,975 млрд юаней, что на 17% больше показателя прошлого года. В том числе собственные расходы бюджета составят 171,059 млрд юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 3,916 млрд юаней. Сумма средств, перечисленных в центральный обычный общественный бюджет, планируется в размере 75 млрд юаней.

Собственные поступления в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом составят 353,274 млрд юаней, снизившись на 21,1%, что главным образом обусловлено сравнительно большим объемом доходов от распоряжения местными активами и других единовременных доходов в предыдущем году и их сравнительно высокой базисной величиной. С учетом поступивших на места трансфертных платежей из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом в размере 3,916 млрд юаней общий объем доходов бюджетов хозяйствования местным госкапиталом достигнет 357,19 млрд юаней. Выплаты из данных бюджетов планируются в размере 157,19 млрд юаней со снижением на 17%. Сумма перечисленных в местные обычные общественные бюджеты средств составит 200 млрд юаней.

По итогам суммирования центрального и местных бюджетов общие поступления в бюджет хозяйствования госкапиталом по всей стране составят 592,514 млрд юаней, снизившись на 12,1%, что объясняется главным образом значительным сокращением поступлений в бюджеты хозяйствования местным госкапиталом. С учетом переходящих остатков бюджета предыдущего года в размере 10,735 млрд юаней общий объем доходов данного бюджета достигнет 603,249 млрд юаней. Общие выплаты из бюджета хозяйствования госкапиталом по всей стране составят 328,249 млрд юаней с уменьшением на 1,9%. Сумма перечисленных в обычные общественные бюджеты средств составит 275 млрд юаней.

#### **7. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы бюджета фондов социального страхования на 2024 год**

Поступления в бюджет центрального фонда социального страхования ожидаются в объеме 49,402 млрд юаней с увеличением на 31,6%, а выплаты из данного бюджета планируются в размере 48,697 млрд юаней, увеличившись на 25,2%. Сравнительно большой рост этих доходов и расходов объясняется главным образом тем, что в 2024 году планируется продолжать способствовать включению учреждений, отвечающих соответствующим условиям, в сферу базового страхования по старости для центральных государственных органов и бюджетных учреждений, расположенных в Пекине. С учетом фактора, связанного с регулированием по всей стране средств данных фондов на основе единого планирования, активное сальдо бюджетного баланса центрального фонда социального страхования на текущий год составит 623 млн юаней, а накопленные остатки к концу года составят 8,436 млрд юаней.

Поступления в бюджеты местных фондов социального страхования ожидаются в размере 11699,7 млрд юаней с увеличением на 5,3%; а выплаты из этих бюджетов достигнут 10633,633 млрд юаней и увеличатся на 7,5%. С учетом фактора, связанного с регулированием по всей стране средств данных фондов на основе единого планирования активное сальдо бюджетного баланса на текущий год составит 1066,149 млрд юаней, а накопленные остатки к концу года составят 13936,608 млрд юаней.

По итогам суммирования центрального и местных бюджетов общие поступления в бюджет фондов социального страхования по всей стране достигнут 11749,102 млрд юаней с увеличением на 5,4%, в том числе доходы от страховых взносов – 8594,788 млрд юаней, доходы от финансовых дотаций – 2684,619 млрд юаней. Выплаты из бюджета фондов социального страхования по всей стране планируются в размере 10682,33 млрд юаней с увеличением на 7,6%. Активное сальдо бюджетного баланса на текущий год составит 1066,772 млрд юаней, а накопленные остатки к концу года достигнут 13945,044 млрд юаней.

В 2024 году лимит госдолга составит 35200,835 млрд юаней; лимит обычных долгов местных правительств – 17268,922 млрд юаней, а лимит их целевых долгов – 29518,508 млрд юаней.

Следует отметить, что местные бюджеты составляются местными народными правительствами различных уровней и представляются на утверждение СНП соответствующих инстанций, в настоящее время работа по их суммированию еще не завершилась. Все представленные в докладе данные о прогнозируемых доходах и планируемых расходах местных бюджетов были предварительно намечены центральным финансовым ведомством.

Согласно Закону о бюджете, начиная с наступления нового бюджетного года до дня утверждения ВСНП проекта настоящего бюджета, могут быть предусмотрены следующие расходы: выплаты за счет переходящих средств из бюджета предыдущего года; ведомственные основные расходы и расходы по конкретным статьям на текущий год, подлежащие необходимому осуществлению и планируемые по размеру бюджетных расходов аналогичного периода предыдущего года, а также трансфертные платежи правительствам нижестоящих инстанций; выплаты на исполнение необходимых расходных обязательств, установленных законом, а также выплаты на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других ЧП. В соответствии с вышеизложенными правилами выплаты из центрального обычного общественного бюджета в январе 2024 года составили 1548,2 млрд юаней. В том числе собственные выплаты из центрального бюджета составили 242,7 млрд юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 1305,5 млрд юаней.

### **III. ОСНОВАТЕЛЬНО ВЫПОЛНЯТЬ РАБОТУ ПО РЕФОРМЕ И РАЗВИТИЮ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ В 2024 ГОДУ**

#### **1. Повышать эффективность бюджетного управления.**

Необходимо претворять в жизнь Закон о бюджете и положения о его применении, строго исполнять утвержденные СНП бюджеты, интенсифицировать управление бюджетными показателями, регламентировать действия по бюджетному регулированию, категорически запрещать осуществление непредусмотренных бюджетом и превышающих установленные нормы расходов, а также увеличение временных платежей, нарушающих установленные правила. Важно оптимизировать распределение бюджетов и при их планировании избегать повторного выделения денежных средств из разных источников. Продолжать совершенствовать систему централизованных платежей из госказны, повышать качество исполнения бюджетов. Ужесточать бесперебойное управление бюджетами по конкретным проектам, улучшать механизм управления полным жизненным циклом – от создания резервов проектов до их разработки, реализации и окончательного выполнения. Необходимо всесторонне стимулировать формирование системы критериев бюджетных расходов, продолжать совершенствовать систему нормативов основных расходов согласно штатному расписанию и установленным нормам, ускоренными темпами формировать систему критериев расходов по конкретным статьям, охватывающую приоритетные направления бюджетных расходов и приоритетные сферы работы различных ведомств. Следует оздоравливать систему результативного бюджетного управления, вести работу по оценке результативности и эффективности реализации важнейших решений и планов ЦК КПК, а также важнейших финансово-налоговых установок, на основе результатов оценки рациональным образом регулировать расходные политустановки и бюджетное планирование, демонстрировать направленность на вознаграждение достойно исполняющих свои обязанности и наказание недобросовестных, а также на реализацию механизма совместимости стимулов. Нужно наращивать динамику открытости бюджетных данных, повышать прозрачность бюджетов. Необходимо оптимизировать систему интегрированного бюджетного управления, постепенно осуществлять всесторонний контроль над бюджетными средствами центральных ведомств и трансфертными платежами из центрального бюджета в местные, оздоравливать механизм мониторинга процессов исполнения бюджетов по всей стране, совершенствовать механизм,

предусматривающий выявление вопросов, информирование и обратную связь, предотвращать и ликвидировать риски, связанные с функционированием бюджетов.

## **2. Реализовывать требования о постоянном соблюдении партийными и правительственными органами режима экономии.**

Необходимо прочно стоять на позиции ведения упорной борьбы и соблюдения принципа бережливости и экономии, продолжать совершенствовать институциональные механизмы обеспечения соблюдения режима экономии. Все регионы и все ведомства должны специально разработать соответствующие методы. Важно внедрить требования по соблюдению режима экономии во весь процесс бюджетного управления, на основе рационального обеспечения ведомств средствами на исполнение служебных обязанностей строго контролировать обычные расходы, усилить работу по управлению «служебными расходами по трем статьям». Следует продолжать ограничивать проведение таких мероприятий, как форумы и выставки, строго планировать затраты на необязательные и неключевые проекты, чтобы высвободить больше финансовых ресурсов для стимулирования высококачественного развития и повышения благосостояния населения. Предстоит улучшать бюджетное управление правительственными закупками с целью снижения их себестоимости, ужесточать размещение новых активов, активно вводить в оборот накопленные активы, обеспечивать их совместное использование, не допускать возникновения ситуации, когда они остаются неиспользованными или неэкономно расходуются. Необходимо отслеживать и оценивать результаты соблюдения режима экономии, решительно наказывать за потерю и растрачивание бюджетных средств.

## **3. Надежно и практически закреплять основные позиции по предоставлению «трех гарантий» в низах.**

Неизменно ставя задачу по предоставлению «трех гарантий» в низах на приоритетное место финансовой работы и следуя принципу «уезд несет главную ответственность, город оказывает поддержку (предоставляет основные гарантии), провинция предоставляет основные гарантии, а Центр вводит поощрительные меры», закреплять зону ответственности разных уровней по предоставлению «трех гарантий». Трансфертные платежи из центрального бюджета в местные должны сохранять определенный масштаб, при этом местные правительства должны в едином порядке планировать трансфертные платежи и собственные финансовые возможности, на этой основе в первую очередь использовать периодические финансовые возможности, характеризующиеся стабильностью и надежностью, для выделения расходов на предоставление «трех гарантий». Если бюджетные расходы на предоставление этих гарантий не обеспечены в полном объеме, бюджеты по прочим расходным статьям не должны планироваться. Опираясь на интегрированную

систему бюджетного управления, необходимо динамично контролировать потребности в расходах на предоставление «трех гарантий», продвигать информатизацию во всем процессе управления этой работой. Предстоит усилить работу по динамичному мониторингу функционирования системы по предоставлению «трех гарантий» и осуществлению ступенчатого предупреждения, чтобы своевременно предотвращать потенциальные риски и оповещать о них, предпринимать на основании законов и нормативных актов надлежащие меры по устранению рисков и привлекать к строгой ответственности виновных лиц.

#### **4. Активизировать работу местных правительств по управлению долговыми обязательствами.**

Предстоит создать механизм управления правительственными задолженностями, отвечающий требованиям высококачественного развития. Необходимо совершенствовать систему управления целевыми облигациями, в частности усилить управление сквозного типа и работу по сбору и аккумуляции доходов от проектов, чтобы гарантировать своевременное погашение долгов и избегать рисков. Следует координировать работу по устранению связанных с местными долговыми обязательствами рисков и обеспечению устойчивого развития. Твердо стоя на позиции «провинция несет общую ответственность, а город или уезд прилагает максимум усилий для погашения задолженностей», необходимо закреплять ответственность каждой инстанции и продолжать осуществлять весь пакет планов по погашению долговых обязательств. Предстоит улучшать долгосрочный механизм предотвращения и устранения рисков, связанных со скрытыми долговыми обязательствами, усилить работу по согласованию и координации между ведомствами, а также совершенствовать систему контроля и управления, чтобы решительно сдерживать рост скрытых долгов, упорядоченно погашать накопившиеся скрытые задолженности, постепенно снижать уровень долговых рисков. Следует строго расследовать и наказывать за всякого рода заемное финансирование, нарушающее законы и установленные правила, повысить уровень открытости информации о результатах привлечения к ответственности, решительно предотвратить возникновение новых задолженностей в ходе погашения старых. Необходимо совершенствовать систему всеохватного мониторинга и контроля над местными долговыми обязательствами, на основе дифференцированного подхода продвигать работу по трансформации местных платформ для аккумуляции денежных средств.

#### **5. Усилить финансово-бухгалтерский контроль.**

Необходимо в дальнейшем совершенствовать систему финансово-бухгалтерского контроля и его рабочие механизмы, усилить надзор за бюджетной, финансовой и



бухгалтерской деятельностью госорганов, предприятий и бюджетных учреждений в соответствии с законами и нормативными актами. Предстоит организовывать целевые мероприятия по финансово-бухгалтерскому контролю, разворачивать целевые мероприятия по ужесточению финансово-экономической дисциплины и по упорядочению сферы оценки бухгалтерской деятельности, на постоянной основе осуществлять надзор за исполнением бюджетов, при этом ужесточать меры по вынесению решения и наказанию за действия, нарушающие законы и нормативные акты, а также доводить соответствующую информацию до всеобщего сведения. Следует оптимизировать методы и способы финансово-бухгалтерского контроля, продолжать совместно осуществлять повседневный контроль и целевой контроль, контроль на месте и дистанционный контроль, онлайнный и офлайнный контроль, предварительный, текущий и последующий контроль, чтобы в интегрированном порядке продвигать работу по обнаружению проблем и способствованию их исправлению, тем самым повышая реальную эффективность финансово-бухгалтерского контроля. Важно способствовать взаимосвязанности и координации между финансово-бухгалтерским контролем и различными видами контроля для формирования его совокупных сил.

#### **6. Углублять реформу бюджетно-налоговой системы.**

Претворяя в жизнь планы и требования ЦК КПК и Госсовета, продолжая придерживаться целенаправленного и проблемно-ориентированного подхода, предстоит запланировать новый раунд реформы бюджетно-налоговой системы для создания и совершенствования современной финансовой системы, которая будет соответствовать требованиям продвижения китайской модернизации. При сохранении стабильности налогового бремени на макроуровне и базовой налоговой системы необходимо в дальнейшем совершенствовать налоговую систему, оптимизировать ее структуру, прорабатывать вопрос оздоровления системы местных налогов, продвигать реформу акцизов и совершенствовать систему НДС. Предстоит углублять реформу системы управления налогообложением, взимать налоги и сборы согласно законам и нормативным актам. Предстоит способствовать планированию финансовых ресурсов в едином порядке, повысить целостность бюджетного управления. Необходимо оптимизировать механизмы по распределению финансовых ресурсов, разрушить окостенелую структуру, отличающуюся фиксацией расходов, чтобы сосредоточить финансовые ресурсы на выполнении важнейших дел. Следует совершенствовать систему финансовых трансфертных платежей, усиливать работу по управлению регулярной оценкой и аннулированием трансфертных платежей, оптимизировать механизмы по распределению денежных средств, изучать возможность создания и последующего совершенствования механизма поощрения и

ограничения в сфере трансфертных платежей, способствующего высококачественному развитию. Действенно и тщательно претворяя в жизнь уже опубликованный проект реформы по разграничению финансовых полномочий и расходных обязательств между Центром и местами, следует уверенно продвигать реформу финансовой системы на уровне провинции и ниже.

#### **7. Сознательно подчиняться бюджетной проверке и контролю со стороны СНП.**

Реализовывая народную демократию во всем процессе, необходимо осознанно подчиняться контролю со стороны СНП в соответствии с законом, в полной мере выслушивать выдвинутые депутатами СНП мнения и предложения, своевременно реагировать на волнующие их проблемы. В соответствии с требованиями, сформулированными в Постановлении ПК ВСНП об усилении проверки и контроля за центральным бюджетом, оказывать содействие в надлежащем выполнении работы по всеохватной проверке правительственных бюджетов, контролю и управлению ими во всем процессе, по предварительной проверке бюджетов, по надзору за их исполнением, по проверке и контролю над результативностью и эффективностью бюджетных ассигнований, а также по контролю над долговыми обязательствами местных правительств. Необходимо тщательно изучать и реализовывать постановления ВСНП и его Постоянного комитета о бюджетах, а также замечания, сделанные ими по результатам рассмотрения, целенаправленно улучшать и усиливать финансово-бюджетную работу. Следует гарантировать высококачественное выполнение работы по рассмотрению и внедрению предложений депутатов СНП, углублять повседневные контакты и обмен мнениями с ними, в полной мере внедрять выдвинутые ими рекомендации и замечания в процесс составления правительственных бюджетов, продвижения финансово-налоговой системы и разработки политических установок в финансово-налоговой сфере. Важно основательно заниматься работой по решению проблем, выявленных в ходе аудиторской проверки, повышать качество и эффективность данной работы, докладывать ПК ВСНП о результатах исправления выявленных проблем и доводить их до сведения общественности.

#### **Уважаемые депутаты!**

Новый год – время новых свершений. Еще теснее сплачиваясь вокруг ЦК КПК, ядром которого является товарищ Си Цзиньпин, высоко неся великое знамя социализма с китайской спецификой, мы должны руководствоваться идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи, глубоко понимать решающее значение утверждения статуса товарища Си Цзиньпина как руководящего ядра ЦК КПК и партии в целом, руководящего положения идей Си Цзиньпина о

социализме с китайской спецификой новой эпохи, упрочивать политическое сознание, сознание интересов целого, сознание ядра и сознание равнения, укреплять уверенность в собственном пути, теории, строе и культуре, решительно отстаивать статус товарища Си Цзиньпина как руководящего ядра ЦК КПК и партии в целом, неукоснительно защищать авторитет ЦК КПК и поддерживать его единое централизованное руководство. Работая с воодушевлением и полной отдачей, мы стремительно движемся вперед и основательно выполняем финансовую работу по различным направлениям, чтобы внести новый и более весомый вклад в великое дело всестороннего продвижения строительства мировой державы и великого возрождения китайской нации посредством китайской модернизации!